

5.2

Réglementation et lignes directrices

5.2 RÉGLEMENTATION ET LIGNES DIRECTRICES

5.2.1 Consultation

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs

(Loi sur les coopératives de services financiers, RLRQ, c. C-67.3, art. 565.1)

(Loi sur les institutions de dépôts et la protection des dépôts, RLRQ, c. I-13.2.2, art. 42.2)

(Loi sur les sociétés de fiducie et les sociétés d'épargne, RLRQ, c. S-29.02, art. 254)

(Loi sur les assureurs, RLRQ, c. A-32.1, art. 463)

L'Autorité des marchés financiers (l'« Autorité ») publie pour consultation le projet de *Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs* (la « Ligne directrice ») s'appliquant aux coopératives de services financiers, aux sociétés de fiducie, aux sociétés d'épargne, aux autres institutions de dépôts, aux assureurs de personnes et aux assureurs de dommages (y compris les organismes d'autoréglementation et les unions réciproques).

La présente consultation s'inscrit dans le contexte des travaux présentement menés par le Comité de Bâle sur le contrôle bancaire (« CBCB »). À cet égard, le CBCB a publié le 30 juin 2022 un [second document de consultation](#) au sujet du traitement prudentiel des expositions aux cryptoactifs. Ce document, ouvert aux commentaires jusqu'au 30 septembre 2022, s'appuie sur les propositions préliminaires énoncées dans un [premier document de consultation](#) publié par le CBCB le 10 juin 2021.

Les cryptoactifs sont des actifs numériques privés qui dépendent de la cryptographie et de la technologie des registres distribués. Ils comportent des risques importants. Aussi, l'Autorité incite les institutions financières visées à adopter une approche prudente vis-à-vis leurs expositions aux cryptoactifs et propose en ce sens des exigences de capital et de liquidités modulées selon une classification des cryptoactifs qui tient compte de leur profil de risque. Ces exigences visent à bien prendre en considération les caractéristiques des cryptoactifs tout en prévoyant des limites régissant leur exposition. La classification des cryptoactifs ainsi que les exigences de capital et de liquidités proposées dans le projet de Ligne directrice sont largement harmonisées avec les normes proposées par le CBCB dans son second document de consultation, sauf pour quelques adaptations jugées nécessaires par l'Autorité afin de tenir compte du contexte québécois et canadien.

Les exigences exposées dans le projet de Ligne directe pourraient évoluer afin de tenir compte notamment, en plus des commentaires reçus dans le cours de la présente consultation, de la publication de la version finale des normes du CBCB, des travaux en cours concernant les cryptoactifs aux niveaux canadien et international et, plus généralement, de l'évolution du marché des cryptoactifs.

La date prévue de prise d'effet de la ligne directrice est le 1^{er} juin 2023.

Les personnes intéressées à soumettre leurs commentaires sont invitées à les fournir au plus tard le **14 octobre 2022**. Il est à noter que les commentaires seront rendus publics à défaut d'avis contraire à cet effet.

Le projet de Ligne directrice est publié ci-après et est également accessible sur le [site Web de l'Autorité](#) sous les rubriques « Institutions de dépôts » et « Assurances et planification financière ».

Soumission des commentaires

Les commentaires doivent être soumis à :

Me Philippe Lebel
Secrétaire général et directeur général des affaires juridiques
Autorité des marchés financiers
Place de la Cité, tour Cominar
2640, boulevard Laurier, bureau 400
Québec (Québec) G1V 5C1
Télécopieur : (514) 864-8381
consultation-en-cours@lautorite.qc.ca

Renseignements additionnels :

Pour les institutions de dépôts

François d'Assises Babou Bationo
Direction de l'encadrement du capital des institutions
financières
Autorité des marchés financiers
Téléphone : (418) 525-0337, poste 4508
Numéro sans frais : 1 877 525-0337
FrancoisdAssisesBabou.Bationo@lautorite.qc.ca

Pour les assureurs

Gabriel Bisson
Direction de l'encadrement du capital des
institutions financières
Autorité des marchés financiers
Téléphone : (418) 525-0337, poste 4516
Numéro sans frais : 1 877 525-0337
gabriel.bisson@lautorite.qc.ca

Le 8 septembre 2022



**AUTORITÉ
DES MARCHÉS
FINANCIERS**

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs

Juin 2023

TABLE DES MATIÈRES

1. Introduction	1
2. Champs d'application	1
3. Définitions	2
4. Segmentation applicable aux cryptoactifs	3
4.1 Groupe 1 (G1)	3
4.2 Groupe 2 (G2)	7
5. Exigences de capital pour les institutions de dépôts	8
5.1 Exigences de capital au titre du risque de crédit	8
5.2 Exigences de capital au titre du risque de contrepartie et à l'ajustement d'évaluation du crédit	9
5.3 Exigences de capital au titre du risque de marché	10
5.4 Exigences de capital au titre du risque d'infrastructure technologique	12
5.5 Exigences du capital au titre du risque opérationnel	12
5.6 Exigences au titre du ratio de levier	12
6. Exigences de liquidités pour les institutions de dépôts	12
7. Exigences pour les assureurs	14
7.1 Groupe 1a	14
7.2 Groupes 1b, 2a et 2b	14
7.3 Groupes 1a, 1b, 2a et 2b	14
Annexe 1 : Tests de risque de rachat et de risque de base	16

1. Introduction

1. La *Loi sur les sociétés de fiducie et les sociétés d'épargne*¹ (« LSFSE »), la *Loi sur les institutions de dépôts et la protection des dépôts*² (« LIDPD »), la *Loi sur les coopératives de services financiers*³ (« LCSF ») et la *Loi sur les assureurs* (« LA »)⁴ habilite l'Autorité des marchés financiers (l'« Autorité ») à établir des lignes directrices afin d'informer leurs destinataires des mesures qui, de l'avis de l'Autorité, peuvent être établies afin de satisfaire à certaines obligations. Ces lois prévoient des exigences en matière de gestion financière selon lesquelles les sociétés de fiducie, sociétés d'épargne et autres institutions de dépôts, tout comme les caisses non membres d'une fédération, les coopératives de services financiers et les assureurs (collectivement les « institutions financières »), doivent maintenir des capitaux⁵ permettant d'assurer leur pérennité ainsi que des actifs (liquidités) permettant l'exécution de leurs engagements au fur et à mesure de leur exigibilité. De façon plus générale, celles-ci sont tenues de suivre des pratiques de gestion saine et prudente.

2. Les dispositions de la Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs (la « Ligne directrice » ou « LDCA ») s'inspire principalement des normes internationales en matière d'encadrement proposées par le Comité de Bâle sur le contrôle bancaire (« CBCB »).

3. La Ligne directrice a pour objectif d'énoncer les attentes de l'Autorité envers les institutions financières quant aux traitements en capital et en liquidités des expositions aux cryptoactifs.

4. La Ligne directrice traite des cryptoactifs tels que définis dans la section Définitions ci-dessous. Elle ne couvre pas les monnaies numériques émises par une banque centrale (connue sous l'appellation anglaise « central bank digital currencies » ou « CBDC »).

2. Champs d'application

5. La LDCA s'applique aux institutions financières visées par les lignes directrices suivantes et en complète les exigences quant au traitement de leurs expositions aux cryptoactifs :

- *Ligne directrice sur les normes relatives à la suffisance du capital - Coopératives de services financiers faisant partie d'un réseau, caisses non membres d'une fédération, sociétés de fiducie, sociétés d'épargne et autres institutions de dépôts autorisées* (la « LDCID »);
- *Ligne directrice sur les normes relatives à la suffisance des liquidités* (la « LDSL »);

¹ RLRQ, c. S-29.02.

² RLRQ, c. I-13.2.2.

³ RLRQ, c. C-67.3.

⁴ RLRQ, c. A-32.1.

⁵ Aux fins du présent document, les termes « capitaux », « capital » et « fonds propres » sont considérés équivalents.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

- *Ligne directrice sur les exigences de suffisance du capital - Assurance de personnes* (l'« ESCAP »);
- *Ligne directrice sur les exigences en matière de suffisance du capital - Assurance de dommages*;
- *Ligne directrice sur les exigences en matière de suffisance du capital - Organismes d'autoréglementation*;
- *Ligne directrice sur les exigences en matière de suffisance du capital – Unions réciproques* (collectivement les « TCM »).

Aux fins de l'application de la LDCA, chaque institution financière doit tenir compte du champ d'application de la ou des ligne(s) directrice(s) applicable(s) à ses activités, notamment afin de déterminer la base sur laquelle s'applique les présentes exigences de capital et de liquidités.

3. Définitions⁶

6. Les **actifs numériques** sont une représentation numérique d'une valeur qui peut être utilisée à des fins de paiements ou d'investissements ou pour accéder à un bien ou un service. Pour les fins de la présente Ligne directrice, cela n'inclut pas les CBDC.

7. Les **cryptoactifs** sont des actifs numériques qui reposent principalement sur la cryptographie et sur un registre distribué (connu sous l'appellation anglaise « Distributed Ledger Technology » ou encore « DLT »), ou une technologie similaire⁷.

8. Les **expositions**⁸ aux cryptoactifs comprennent les expositions directes aux cryptoactifs (émission ou détention directe), ainsi que toutes les expositions indirectes via d'autres actifs dont la valeur ou le risque sont essentiellement déterminés par la valeur d'un ou de plusieurs cryptoactifs. Ceux-ci comprennent, mais sans s'y limiter, les fonds d'investissements, les parts de fiducies et de sociétés de personnes, ou les actions de sociétés.

9. Un **actif traditionnel « tokenisé »** est un cryptoactif qui a pour actif de référence un **actif traditionnel ou actif traditionnel non tokenisé** (exemples : une action, une obligation, un produit de base ou une marchandise, etc.).

10. Les **jetons stables** (connus sous l'appellation anglaise « stablecoins ») sont un type de cryptoactif caractérisé par divers mécanismes visant à stabiliser la valeur relativement à un actif ou groupe d'actifs de référence.

⁶ Les définitions sont tirées du second document consultatif publié par le CBCB le 30 juin 2022 au sujet du traitement prudentiel des expositions aux cryptoactifs : [Second consultation on the prudential treatment of cryptoasset exposures \(bis.org\)](#).

⁷ À l'exception des CBDC, lesquelles ne sont pas couvertes par la présente ligne directrice.

⁸ Les expositions comprennent à la fois les expositions au bilan et hors bilan incluant les activités non fiduciaires.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

11. Les **nœuds** sont généralement des participants à des réseaux de registres distribués qui enregistrent et partagent des données à travers plusieurs magasins de données (ou registres).

12. Un **opérateur** est généralement une autorité administrative unique en charge de la gestion de l'arrangement régissant le cryptoactif, exerçant des fonctions qui peuvent inclure l'émission (mise en circulation) d'un cryptoactif centralisé, l'établissement de ses règles d'utilisation, la tenue d'un registre central des paiements et le rachat (retrait de la circulation) du cryptoactif.

13. Un **racheteur** (connu sous l'appellation anglaise « redeemer ») est une entité responsable d'échanger le cryptoactif contre l'actif traditionnel. Il ne s'agit pas nécessairement de la même entité que celle chargée d'organiser l'émission du cryptoactif.

14. La **valeur de parité** fait référence à la valeur de l'actif ou des actifs de référence pour laquelle une unité du cryptoactif est conçue pour être échangée.

15. Les **validateurs** sont des entités ou des personnes physiques qui se chargent de valider les transactions inscrites dans le réseau des registres distribués (« distributed ledger network »).

4. Segmentation applicable aux cryptoactifs

16. Aux fins de la Ligne directrice, les cryptoactifs sont classifiés en deux grands groupes (groupe 1 et groupe 2). Chaque groupe est ensuite subdivisé en deux sous-groupes. Le traitement prudentiel des expositions aux cryptoactifs est fonction de la classification prudentielle des cryptoactifs.

4.1 Groupe 1 (G1)

17. Les cryptoactifs du G1 sont composés des cryptoactifs du groupe 1a (G1a) et du groupe 1b (G1b).

- Le G1a est constitué des actifs traditionnels tokenisés, lesquels doivent en tout temps respecter les critères 1 à 3 et 5 à 7 ci-dessous.
- Le G1b est composé des jetons stables ayant un mécanisme de stabilisation effectif, lesquels doivent en tout temps respecter les critères 1 et 4 à 7 ci-dessous.

Critère 1. Le cryptoactif est soit (i) un actif traditionnel tokenisé, ou (ii) possède un mécanisme de stabilisation effectif en tout temps liant sa valeur à celle de l'actif traditionnel de référence ou à un ensemble d'actifs traditionnels de référence.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

3

Critère 2. Les actifs traditionnels tokenisés respecteront le critère de classification 1 ci-dessus s'ils satisfont à toutes les exigences suivantes :

- (i) Ils sont des représentations numériques d'actifs traditionnels utilisant la cryptographie, la DLT ou toute technologie similaire pour en enregistrer la propriété;
- (ii) Ils présentent le même niveau de risque de crédit et de marché que la forme traditionnelle (non tokenisée) de l'actif. En pratique, cela signifie que :
 - a) *pour les obligations, les prêts, les créances sur les institutions financières et les banques (y compris sous forme de dépôts)⁹, les titres de propriété et les instruments dérivés* : Le cryptoactif doit conférer les mêmes droits juridiques que la propriété de ces formes traditionnelles de financement (par exemple, droits sur les flux de trésorerie, créances en cas d'insolvabilité, etc.). En outre, aucune caractéristique du cryptoactif ne doit empêcher le paiement intégral des obligations dues à l'institution financière, comparativement à la version traditionnelle (non tokenisée) de l'actif;
 - b) *pour les produits de base et les marchandises* : Le cryptoactif doit conférer les mêmes droits juridiques que les registres traditionnels de la propriété d'un produit de base ou d'une marchandise;
 - c) *pour les espèces détenues en dépôts* : le cryptoactif doit conférer les mêmes droits juridiques que les espèces détenues en dépôts.

Critère 3. Un cryptoactif ne respecte pas les conditions du critère 2 ci-dessus si :

- (i) il a besoin d'être racheté ou converti en actif(s) traditionnel(s) avant de bénéficier des mêmes droits juridiques que ceux conférés par la propriété directe du ou des actif(s) traditionnel(s);
- (ii) du fait de sa structure spécifique, il comporte des risques de crédit de contrepartie supplémentaires comparativement aux actifs traditionnels.

Critère 4. Les jetons stables dotés d'un mécanisme de stabilisation respecteront les critères de classification précédents s'ils satisfont aux exigences suivantes :

- (i) Le cryptoactif est conçu pour être échangeable en tout temps contre un montant prédéfini d'un ou plusieurs actifs de référence (par exemple, 1 USD, 1 Oz d'or) ou

⁹ Dans certaines juridictions, les actifs de paiement tokenisés émis par les institutions financières ou les banques qui sont garantis par les actifs généraux de l'institution financière ou de la banque et non par une réserve d'actifs peuvent être désignés des « jetons stables ». Nonobstant la manière dont ils peuvent être généralement désignés, ces actifs peuvent être inclus dans le groupe 1a s'ils remplissent tous les critères applicables pour ce groupe et ne seront donc pas classés dans le groupe 1b du seul fait qu'ils sont communément désignés comme des « jetons stables ».

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

un montant en espèces égal à la valeur marchande du ou des actifs de référence (par exemple, la valeur en USD de 1 Oz d'or).

- (ii) Le mécanisme de stabilisation est conçu pour minimiser les fluctuations de la valeur marchande des cryptoactifs par rapport à la valeur de parité. À cet effet, les institutions financières doivent disposer d'un cadre de surveillance permettant de vérifier que le mécanisme de stabilisation fonctionne comme prévu. À cette fin, l'Autorité s'attend à ce que les institutions financières confirment et documentent que le cryptoactif satisfait au test du risque de rachat et au test du risque de base décrits dans l'Annexe 1. Cette documentation doit être transmise à l'Autorité pour requérir son approbation.
- (iii) Le mécanisme de stabilisation permet une gestion des risques similaire à celle des actifs traditionnels, sur la base de données ou d'expériences suffisantes. Pour les cryptoactifs nouvellement créés, les données et/ou l'expérience pratique peuvent être insuffisantes pour effectuer une évaluation détaillée du mécanisme de stabilisation. Des preuves devront être fournies à l'Autorité afin de démontrer l'efficacité de ce mécanisme, notamment la composition, l'évaluation et la fréquence d'évaluation du ou des actifs de réserve ainsi que la qualité des données disponibles utilisées.
- (iv) Les institutions financières doivent disposer d'informations suffisantes et fiables pour vérifier les droits de propriété des actifs de réserve dont dépend la valeur stable du cryptoactif. Dans le cas d'actifs physiques sous-jacents, les institutions financières doivent vérifier que ces actifs sont gardés et gérés de manière appropriée. Le cadre de surveillance mis en place par l'institution financière doit fonctionner quel que soit l'émetteur du cryptoactif. L'utilisation d'évaluations de tiers indépendants aux fins de la vérification des droits de propriété n'est permise que lorsque ces évaluations sont fiables.

Critère 5. Tous les droits, obligations et intérêts découlant de l'arrangement régissant le cryptoactif sont clairement définis et juridiquement exécutoires dans toutes les juridictions où l'actif est émis et racheté. En outre, le cadre juridique applicable garantit que le règlement des transactions est définitif. Les institutions financières sont donc tenues de procéder à un examen juridique de l'arrangement régissant le cryptoactif afin de s'assurer que cette condition est remplie et de mettre cet examen à la disposition de l'Autorité sur demande¹⁰.

¹⁰ Afin de satisfaire le critère 5, les exigences suivantes doivent être respectées :

- i. Les arrangements qui régissent le cryptoactif doivent garantir la totale transférabilité et le caractère définitif du règlement des transactions. En outre, les cryptoactifs dotés d'un mécanisme de stabilisation doivent garantir, en tout temps, la pleine remboursabilité (c'est-à-dire la possibilité d'échanger le cryptoactif contre une quantité d'actifs prédéfinies tels que des espèces, des obligations, des produits de base, des actions ou d'autres actifs traditionnels) à leur valeur de parité. Pour que l'arrangement régissant un cryptoactif soit considéré comme garantissant la pleine remboursabilité, il doit permettre, en tout temps,

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

Critère 6. Toutes les fonctions du cryptoactif et du réseau sur lequel il opère, y compris le DLT ou toute autre technologie similaire sur laquelle ces derniers reposent, sont conçus et exploités de manière à atténuer et à gérer efficacement tout risque¹¹.

Critère 7. Toutes les entités qui exécutent les rachats, les transferts, le stockage ou le règlement des transactions liés au cryptoactif, ou qui gèrent ou investissent les actifs de réserve, doivent être encadrées par un régulateur¹².

de compléter le rachat du cryptoactif à l'intérieur de cinq jours civils suivant la demande de rachat.

- ii. En tout temps, les institutions financières doivent s'assurer que les arrangements qui régissent les cryptoactifs sont correctement documentés. Pour les cryptoactifs dotés d'un mécanisme de stabilisation, l'arrangement doit clairement définir les personnes qui bénéficient d'un droit de rachat, l'obligation du racheteur d'honorer les demandes de rachat, le délai dans lequel ce rachat doit être effectué, les actifs traditionnels en échange desquels les cryptoactifs peuvent être rachetés et comment la valeur de rachat est déterminée. Ces arrangements doivent également être valables dans les cas où les parties impliquées peuvent ne pas être situées dans la même juridiction où le cryptoactif est émis et racheté. Le caractère définitif du règlement des transactions doit être correctement documenté dans ces arrangements de sorte que le moment du transfert des principaux risques financiers d'une partie à l'autre soit clair, y compris le moment où les transactions sont irrévocables. Les institutions financières doivent s'assurer que la documentation décrite dans ce paragraphe est rendue publique par l'émetteur du cryptoactif. Si l'offre publique du cryptoactif a été approuvée par le régulateur des marchés de la juridiction concernée sur la base de cette divulgation publique, la condition (ii) sera considérée comme rencontrée. Dans le cas contraire, un avis juridique indépendant sera nécessaire pour confirmer que la condition (ii) a été respectée.

¹¹ À cette fin, les entités exerçant des activités associées à ces fonctions doivent suivre des politiques et des pratiques robustes en matière de gouvernance et de gestion des risques pour faire face aux risques, notamment : les risques de crédit, de marché et de liquidité; le risque opérationnel (y compris l'externalisation, la fraude et le cyber-risque) et le risque de perte de données; et divers risques non financiers, tels que l'intégrité des données; la résilience opérationnelle (c'est-à-dire la fiabilité et la capacité opérationnelles); la gestion des risques liés aux tiers; et la lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme. Les réseaux de transactions qui remplissent ce critère sont ceux dont les aspects clés sont bien définis, de sorte que toutes les transactions et tous les participants sont traçables. Les aspects clés comprennent (i) la structure opérationnelle (c'est-à-dire s'il y a une ou plusieurs entités qui remplissent la ou les fonctions essentielles du réseau); (ii) le degré d'accès (c'est-à-dire si le réseau est restreint ou non); (iii) les rôles techniques des nœuds (c'est-à-dire s'il y a une différence de rôle et de responsabilité entre les nœuds); et (iv) le mécanisme de validation et de consensus du réseau.

¹² Les entités encadrées par un régulateur sont des entités soumises à un encadrement comparable à celui qu'applique généralement l'Autorité. L'Autorité pourrait ne pas reconnaître l'encadrement d'un autre régulateur comme comparable aux fins de cette exigence si elle juge que l'encadrement ou les pratiques de surveillance de ce dernier ne sont pas adéquats.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

6

4.2 Groupe 2 (G2)

18. Le G2 est constitué de l'ensemble des cryptoactifs qui ne respectent pas les critères de classification requis pour se qualifier dans le G1a ou le G1b. Le G2 se divise en deux sous-groupes à savoir les groupes 2a (G2a) et 2b (G2b).

19. **G2a** : Pour être classifiés dans cette catégorie, les cryptoactifs doivent respecter les critères de reconnaissance des opérations de couverture 8 à 10 ci-dessous :

Critère 8. L'exposition de l'institution financière aux cryptoactifs est soit :

- (i) Une détention directe d'un cryptoactif du G2 au comptant lorsqu'il existe un dérivé ou un fonds négocié en bourse (« FNB »)/une note négociée en bourse (« NNB ») ou tout autre produit similaire négocié sur un marché réglementé qui fait uniquement référence au cryptoactif.
- (ii) Un instrument dérivé réglé en espèces ou un FNB/NNB qui fait référence à un cryptoactif du G2, lorsque l'instrument dérivé ou le FNB/NNB a été explicitement approuvé pour la négociation par le régulateur des marchés de la juridiction concernée¹³ ou lorsque l'instrument dérivé est compensé par une contrepartie centrale éligible¹⁴.
- (iii) Un instrument dérivé réglé en espèces ou un FNB/NNB qui fait référence à un instrument dérivé ou un FNB/NNB répondant au critère (ii) ci-dessus.
- (iv) Un instrument dérivé réglé en espèces ou un FNB/NNB qui utilise un taux de référence lié aux cryptoactifs publié par un marché réglementé afin, notamment et selon le cas, d'en fixer l'intérêt ou toute autre somme à payer, d'en fixer le prix d'achat ou de vente ou la valeur ou d'en mesurer la performance.

Critère 9. L'exposition de l'institution financière au cryptoactif, ou le cryptoactif auquel l'instrument dérivé ou le FNB/NNB fait référence, doit être très liquide. En ce sens, les deux conditions ci-dessous doivent respectées :

- (i) La capitalisation moyenne est d'au moins 15 milliards CAD au cours de l'année précédente¹⁵.

¹³ L'encadrement du régulateur des marchés financiers de la juridiction concernée doit être comparable à celui de l'Autorité. L'Autorité pourrait ne pas reconnaître l'encadrement d'un autre régulateur comme comparable aux fins de cette exigence si elle juge que l'encadrement ou les pratiques de surveillance de ce dernier ne sont pas adéquats.

¹⁴ Voir l'annexe 3-II de la [Ligne directrice sur les normes relatives à la suffisance du capital de base \(lautorite.qc.ca\)](https://www.lautorite.qc.ca/fr/actualites/2021/09/01/ligne-directrice-sur-les-normes-relatives-a-la-suffisance-du-capital-de-base).

¹⁵ Par exemple, pour l'année civile 2022, la capitalisation moyenne de l'année précédente sera celle calculée en considérant les douze mois de l'année civile 2021. Le même principe de calcul est appliqué pour la moyenne tronquée.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

- (ii) La moyenne tronquée à 10 % du volume quotidien des transactions avec les principales monnaies fiduciaires est d'au moins 75 millions CAD au cours de l'année précédente.

Critère 10. Des données suffisantes doivent être disponibles pour l'année précédente. Cela implique l'existence :

- (i) d'au moins 100 observations de prix au cours de l'année précédente. Les observations de prix doivent être « réels » comme définis dans les quatre critères du paragraphe 300 du chapitre 9 de la LDCID; et
- (ii) de données suffisantes sur les volumes de transactions et la capitalisation.

20. Le groupe G2b est constitué de tous les cryptoactifs du G2 qui ne remplissent pas un ou plusieurs critères de reconnaissance des opérations de couverture (critères 8, 9 et 10 ci-haut).

5. Exigences de capital pour les institutions de dépôts

5.1 Exigences de capital au titre du risque de crédit

21. Les expositions aux cryptoactifs du G1a sont soumises aux mêmes règles que les actifs traditionnels non tokenisés pour déterminer les actifs pondérés en fonction du risque (« APR ») de crédit, telles qu'énoncées au chapitre 3 de la LDCID¹⁶.

22. Seuls les cryptoactifs du G1a qui sont des versions tokenisées des instruments figurant à la liste des sûretés financières admissibles dans le chapitre 3 de la LDCID peuvent être reconnus comme des sûretés admissibles aux fins de l'atténuation du risque de crédit¹⁷. Toutefois, l'Autorité pourrait à sa seule discrétion ne pas reconnaître un cryptoactif même s'il est une version tokenisée d'un instrument figurant à cette liste des sûretés financières admissibles.

23. Aucune reconnaissance de garantie n'est accordée aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b. Toute exposition aux cryptoactifs de ces groupes doit être assujettie à une décote de 100 % au titre des garanties pour le risque de crédit.

24. Toutes les expositions aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b détenues dans le portefeuille bancaire doivent être déduites du capital de catégorie 1A.

¹⁶ Par exemple, une obligation tokenisée sera soumise à la même pondération de risque qu'une obligation d'entreprise non tokenisée équivalente. De même, un dépôt tokenisé sera soumis au même traitement qu'un dépôt traditionnel équivalent.

¹⁷ Voir le chapitre 4 de la [Ligne directrice sur les normes relatives à la suffisance du capital \(lautorite.qc.ca\)](https://www.lautorite.qc.ca).

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

5.2 Exigences de capital au titre du risque de contrepartie et à l'ajustement d'évaluation du crédit

25. Les expositions aux risques de contrepartie doivent être traitées conformément à l'Annexe 3-II de la LDCID tout en prenant en compte les éléments dans les paragraphes 26 à 28.

26. Les dérivés aux cryptoactifs du G1a doivent être assujettis aux mêmes règles que les actifs traditionnels non tokenisés pour déterminer les APR au titre des expositions au risque de contrepartie. Pour utiliser l'approche des modèles internes pour un cryptoactif, l'institution de dépôts doit démontrer qu'elle dispose des données suffisantes (voir le critère 10) et avoir l'approbation de l'Autorité.

27. Pour les instruments dérivés faisant référence aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b, ceux-ci doivent suivre l'approche standard pour déterminer les APR au titre du risque de contrepartie.

28. Les cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b sont assujetties aux exigences additionnelles ci-dessous :

- (i) Le coût de remplacement (« CR ») tient compte de la compensation juridiquement applicable de tous les types de transaction dans l'ensemble de compensation¹⁸.
- (ii) Pour calculer les APR supplémentaires (majoration) au titre de l'exposition potentielle future (« EPF »), une nouvelle classe d'actifs « Crypto » doit être créée :
 - a. La formule de calcul de la majoration EPF pour la classe d'actifs Crypto sera conforme à la formule utilisée dans la classe d'actifs de change, mais en y substituant les paramètres aux points b à g ci-dessous.
 - b. Il existe des ensembles de couvertures distinctes pour chaque cryptoactif dont le prix est fixé en monnaies fiduciaires applicables (exemple : Bitcoin en dollars USD, Bitcoin en CAD, Ethereum en USD, Tether en CAD) et ne permet aucune compensation entre les paires cryptoactif/monnaie fiduciaire et/ou les paires de cryptoactifs.
 - c. Le multiplicateur pour l'EPF pour toutes les paires cryptoactifs/monnaie fiduciaire et les paires de cryptoactifs sera de 40 % pour les cryptoactifs du G1b et de 50 % pour les cryptoactifs des groupes 2a et 2b.
 - d. Pour l'ensemble des groupes 1b, 2a et 2b, le facteur de volatilité des options sera égal à 150 % avec un coefficient de corrélation de 50 % pour les expositions indirectes et de 100 % pour les expositions directes.

¹⁸ Le calcul de compensation se fait de la même manière que pour le calcul de l'EPF dans le paragraphe (ii) b.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

- e. Le calcul du notionnel ajusté sera fixé au notionnel du cryptoactif exprimé dans la monnaie fiduciaire domestique de chaque institution de dépôts. Dans le cas d'un cryptoactif donné dont le prix est exprimé par rapport à un autre cryptoactif, le plus grand des deux notionnels ajustés s'appliquera.
- f. Le calcul de l'ajustement du delta prudentiel et du facteur d'échéance sera le même que pour les autres catégories d'actifs.
- g. L'agrégation des majorations des ensembles de couverture EPF de la classe d'actifs Crypto se fera de la même façon que pour les autres classes d'actifs, soit par sommation.

5.3 Exigences de capital au titre du risque de marché

29. Les institutions de dépôts doivent utiliser le cadre de risque de marché du chapitre 9 de la LDCID pour déterminer les exigences de capital au titre du risque de marché pour leurs expositions aux cryptoactifs. L'utilisation de l'approche des modèles internes n'est pas permise pour ces expositions.

30. L'Autorité s'attend à ce que toutes institutions de dépôts ayant des expositions aux cryptoactifs tiennent compte des facteurs ci-dessous dans le cadre de leur processus décisionnel et de gestion des risques liés aux cryptoactifs :

- (i) La capacité de négocier sur des marchés réglementés ou des plateformes de négociation inscrites : les volumes de négociation et la capitalisation, le moment et les règlements des transactions sur les marchés et les plateformes, la disponibilité des données, y compris les périodes historiques de tension et les méthodes d'étalonnage alternatives si ces données ne sont pas disponibles et l'existence d'un marché liquide.
- (ii) La fiabilité et l'efficacité des contrats de couverture et de compensation ainsi que les approches conservatrices qui traitent des limites potentielles de ces contrats (par exemple, les corrélations incertaines en période de tension et de forte volatilité).
- (iii) La compensation et la couverture sont reconnues entre les cryptoactifs du G1a et les actifs traditionnels qu'ils représentent numériquement, et les deux doivent être affectés à la même classe de risque.
- (iv) La compensation et la couverture sont reconnues entre les cryptoactifs du G1b et l'actif traditionnel auquel le cryptoactif fait référence, et les deux doivent être affectés à la même classe de risque.
- (v) Les avantages de la couverture ou de la diversification ne doivent être considérés qu'entre les instruments référençant le même cryptoactif.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

10

- (vi) Les expositions ouvertes non couvertes (G1a et G1b) qui sont en dehors de toute relation de couverture avec des transactions de compensation doivent recevoir une charge en capital de 100 %.
- (vii) L'exposition brute totale¹⁹ aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b doit être inférieure ou égale à 1 % du capital de catégorie 1.
- (viii) Les positions courtes présentent un risque de pertes illimitées. *Les positions nettes courtes* dans un cryptoactif sont prohibées. *Les positions courtes* dans un cryptoactif ne doivent pas être supérieures à 0,1 % du capital de catégorie 1 pour les Petites et Moyennes Institutions de Dépôts (« PMID ») de catégorie II et III, telles que définies dans la LDCID.

31. Parmi les cryptoactifs du G2, seuls les cryptoactifs du G2a remplissant les critères de reconnaissance des opérations de couverture (critères 8, 9, 10) peuvent être compensés. Lorsqu'elles sont consolidées, les positions dans chaque cryptoactif du G2a sur différents marchés ou bourses ne doivent pas être compensées, ce qui signifie que les sensibilités aux facteurs de risque de marché seront calculées sur les positions brutes consolidées longues et courtes distinctes.

32. Pour les institutions de dépôts qui utilisent l'approche standard simplifiée (« SSA »)²⁰, les considérations suivantes s'appliquent :

- (i) Pour chaque cryptoactif du G2a, une position nette doit être déterminée sur la base de la formule suivante :

$$\begin{aligned}
 \textit{Position nette}_k & \\
 &= \textit{Max}(\textit{Position longue}_k, |\textit{Position courte}_k|) \\
 &\quad - 0,65 \times \textit{Min}(\textit{Position longue}_k, |\textit{Position courte}_k|)
 \end{aligned}$$

- (ii) L'exigence de capital pour le risque de position sur un cryptoactif du G2a sera de 100 % de sa position nette longue respective. Les positions nettes courtes sont prohibées. L'exigence totale de capital pour le risque de position consiste en la somme de toutes les exigences de capital des cryptoactifs du G2a.
- (iii) Tous les autres instruments qui font référence aux cryptoactifs du G2a sont soumis aux exigences de capital applicables aux cryptoactifs du G2b.

33. Pour chaque cryptoactif du G2b auquel elles sont exposées, les institutions de dépôts doivent appliquer une déduction du capital de catégorie 1A du montant de l'exposition.

¹⁹ Aux fins du calcul de l'exposition brute totale, les positions brutes sont définies comme étant la plus grande valeur absolue des positions longues et courtes.

²⁰ L'utilisation de la SSA pour le risque de marché est toujours possible jusqu'en 2024 conformément à la LDCID. Au terme de cette période, les institutions de dépôts devront utiliser l'approche standard.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

5.4 Exigences de capital au titre du risque d'infrastructure technologique

34. Les institutions de dépôts doivent appliquer une majoration de capital pour le risque d'infrastructure technologique pour leurs expositions aux cryptoactifs du G1. La majoration de capital est fixée comme suit :

- (i) Pour les expositions du portefeuille bancaire, le total des APR de crédit doit être augmenté d'un montant égal à 2,5 % de la valeur de l'exposition.
- (ii) Pour les expositions du portefeuille de négociation, le total des APR de marché doit être augmenté d'un montant égal à 2,5 % de la valeur de l'exposition.

5.5 Exigences du capital au titre du risque opérationnel

35. Les institutions de dépôts ayant des expositions directes ou indirectes à toute forme de cryptoactifs doivent respecter les exigences pour le risque opérationnel décrites au chapitre 7 de la LDCID.

36. La décision de détenir des cryptoactifs, que ce soit dans le portefeuille de négociation ou dans le portefeuille bancaire, devrait être pleinement compatible avec l'appétit pour le risque et les objectifs stratégiques de l'institution de dépôts, tels qu'ils sont définis et approuvés par le conseil d'administration, ainsi qu'avec l'évaluation par la haute direction des capacités de gestion des risques de l'institution de dépôts.

37. L'Autorité pourrait imposer une charge de capital supplémentaire à une institution de dépôts pour les risques qu'elle juge pertinents et qui ne sont pas suffisamment pris en compte dans les exigences minimales de capital pour le risque opérationnel.

5.6 Exigences au titre du ratio de levier

38. Les cryptoactifs sont inclus dans le ratio de levier conformément aux normes relatives au ratio de levier dans l'Annexe 1-IV de la LDCID.

39. Les cryptoactifs sont inclus dans la mesure de l'exposition au ratio de levier en fonction de leur valeur à des fins d'informations financières, sur la base du traitement comptable applicable aux expositions qui présentent des caractéristiques similaires.

40. Pour les expositions hors-bilan, le facteur de conversion pertinent établi dans le cadre du ratio de levier s'appliquera au calcul de la mesure de l'exposition.

6. Exigences de liquidités pour les institutions de dépôts

41. Les expositions des institutions de dépôts aux cryptoactifs doivent être traitées conformément à la LDSL tout en prenant en compte les éléments dans les paragraphes 42 à 44.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

12

42. Les cryptoactifs du G1a ayant pour actif de référence des actifs liquides de haute qualité (« ALHQ ») peuvent être admissibles comme ALHQ à condition que tant le cryptoactif que l'actif traditionnel non tokenisé équivalent respectent les caractéristiques des ALHQ énoncées dans la LDSL.

43. Les cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b ne sont pas admissibles pour une reconnaissance comme actifs ou passifs liquides (ALHQ).

44. Les exigences de liquidités aux titres du ratio de liquidité à court terme, du ratio structurel de liquidité à long terme et des flux de trésorerie nets cumulatifs se décrivent comme suit :

(i) Pour des expositions aux cryptoactifs présentées comme actifs au bilan de l'institution de dépôts :

- Les expositions aux cryptoactifs du G1a présentées comme actifs sont assujetties à des traitements similaires aux actifs traditionnels non tokenisés équivalents conformément aux exigences de la LDSL tout en tenant compte de tout risque de liquidité supplémentaire provenant de ces cryptoactifs (basé sur les maturités les plus courtes disponibles).
- Les expositions aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b présentées comme actifs n'apportent aucune valeur en termes de liquidité et font donc l'objet d'un taux de retrait de 100 %, d'un taux d'inclusion de 0 % à titre d'actifs liquides (aucune reconnaissance comme actifs liquides), et d'un coefficient de financement stable exigé de 100 %.

(ii) Pour des expositions aux cryptoactifs présentées comme passifs au bilan de l'institution de dépôts :

- Les expositions aux cryptoactifs du G1a présentées comme passifs sont assujetties à des traitements similaires aux passifs des instruments traditionnels non tokenisés conformément à la LDSL tout en tenant compte de tout risque de liquidité supplémentaire provenant de ces cryptoactifs.
- Les expositions aux cryptoactifs du G1a présentées comme passifs ne doivent jamais être reconnues comme des dépôts de détail stables.
- Les expositions aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b présentées comme passifs ne doivent pas être reconnues comme du financement stable. Ils doivent faire l'objet d'un taux de retrait de 100 % et d'un taux d'inclusion de 0 % à titre de financements stables disponibles (coefficient ASF).
- Toute autre exposition doit être traitée comme une exposition sur les institutions financières et les banques.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

13

7. Exigences pour les assureurs

7.1 Groupe 1a

45. Les expositions des assureurs aux cryptoactifs du G1a sont soumises aux mêmes règles que les actifs traditionnels non tokenisés équivalents pour déterminer les exigences de capital, telles qu'énoncées dans l'ESCAP et dans les TCM²¹.

46. Les exigences de capital pour un cryptoactif de ce groupe sont déterminées en sommant les différents risques calculés comme si l'assureur détenait l'actif traditionnel équivalent, à laquelle on applique une majoration pour le risque d'infrastructure technologique de 2,5 % (multiplier par 102,5 %).

7.2 Groupes 1b, 2a et 2b

47. Pour chaque cryptoactif distinct, autres que ceux du G1a, auquel ils sont exposés, les assureurs doivent déduire 100 % de l'exposition du capital de catégorie 1 pour les assureurs de personnes et du capital disponible pour les assureurs de dommages.

48. Dans le cas de produits ayant comme caractéristiques d'augmenter l'exposition aux risques à plus de 100 % de l'investissement, l'augmentation de l'exposition est considérée entièrement attribuable aux cryptoactifs, même pour les expositions partielles, et doit être déduite de la même façon que l'exposition de base, soit une déduction de 100 % de l'exposition du capital de catégorie 1 pour les assureurs de personnes et du capital disponible pour les assureurs de dommages.

Exemple 1 : L'assureur détient un contrat d'épargne de 100 \$, investi entièrement en cryptoactifs, ayant une garantie de rendement minimal de 3 % sur le terme du contrat. La déduction serait de 103 \$ (soit $100 \$ * (100 \% + 3 \%)$).

Exemple 2 : L'assureur détient un contrat de fonds distinct de 100 \$, investi à 25 % en cryptoactifs et 75 % en actions, avec option de réinitialisation. L'option a été exercée et la valeur garantie du contrat a augmenté à 120 \$. La déduction en lien avec les cryptoactifs serait de 45 \$ (soit le montant de base de 100 \$ * 25 % plus le montant de la garantie de 20 \$).

7.3 Groupes 1a, 1b, 2a et 2b

50. À l'exception du G2b, les positions longues peuvent être compensées avec des positions courtes sur un même cryptoactif pour réduire l'exposition au risque. Étant donné que les positions courtes présentent un risque de pertes illimitées, il est prohibé de détenir des positions nettes courtes sur un cryptoactif.

²¹ Par exemple, une obligation tokenisée sera soumise à la même pondération de risque qu'une obligation d'entreprise non tokenisée équivalente. De même, un dépôt tokenisé sera soumis au même traitement qu'un dépôt traditionnel équivalent.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

51. Seuls les cryptoactifs du G2a remplissant les critères de reconnaissance des opérations de couverture (critères 8, 9, 10) peuvent être compensés. Lorsqu'elles sont consolidées, les positions sur chaque cryptoactif du G2a sur différents marchés ou bourses ne doivent pas être compensées, ce qui signifie que les sensibilités aux facteurs de risque de marché (grecques) seront calculées comme des positions brutes consolidées longues et courtes distinctes.

52. Les exigences de capital requis en lien avec les différents risques ainsi que les expositions à déduire sont calculées après réduction pour la réassurance agréée²², conformément au traitement et aux conditions applicables selon l'ESCAP et les TCM.

53. Aucun crédit de diversification n'est accordé pour les investissements en cryptoactifs.

54. L'exposition brute totale²³ aux cryptoactifs des groupes 1b, 2a et 2b doit être inférieure ou égale à 1 % du capital de catégorie 1 pour les assureurs de personnes et du capital disponible pour les assureurs de dommages.

²² La réassurance non-agrèée n'est présentement pas reconnue dans le traitement des expositions aux cryptoactifs.

²³ Aux fins du calcul de l'exposition brute totale, les positions brutes sont définies comme étant la plus grande valeur absolue des positions longues et courtes.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

Annexe 1 : Tests de risque de rachat et de risque de base

1. Les cryptoactifs avec un mécanisme effectif de stabilisation doivent passer les tests de risque de rachat et de risque de base.
 - (i) *Test de risque de rachat (Redemption risk test)* : L'objectif de ce test est de s'assurer que les actifs de réserve sont suffisants pour permettre aux cryptoactifs d'être rachetables en tout temps, y compris en période de tension extrême, à la valeur de parité.
 - (ii) *Test de risque de base (Basis risk test)* : L'objectif du test du risque de base est de s'assurer que le détenteur d'un cryptoactif peut le vendre sur le marché pour un montant qui suit de près la valeur de parité.

2. Pour réussir le test de risque de rachat, l'institution financière doit s'assurer que le mécanisme du cryptoactif remplit les conditions suivantes :
 - (i) *Valeur et composition des actifs de réserve*: La valeur des actifs de réserve (nette de toutes les créances sur ces actifs autres que les créances relatives à des cryptoactifs) doit en tout temps, y compris pendant les périodes de tension extrême, être égale ou supérieure à la valeur de parité agrégée de tous les cryptoactifs en circulation. Si les actifs de réserve exposent le détenteur à des risques additionnels aux risques découlant des actifs de référence, la valeur des actifs de réserve doit suffisamment garantir (surcollatéraliser²⁴) les droits de rachat de tous les cryptoactifs en circulation. Le niveau de garantie doit être suffisant pour garantir que, malgré les pertes pouvant survenir en période de tension dans les actifs de réserve, leur valeur dépasse la valeur de parité agrégée de tous les cryptoactifs en circulation.
 - (ii) *Gestion des actifs de réserve*. Les arrangements en matière de gouvernance pour la gestion des actifs de réserve doivent être complets et transparents. Ils doivent garantir que :
 - (a) Les actifs de réserve sont gérés et investis avec l'objectif explicite et juridiquement contraignant de garantir que tous les cryptoactifs peuvent être rachetés rapidement à la valeur de la parité, y compris en période de tension extrême.
 - (b) Un cadre solide de risque opérationnel et de résilience existe pour assurer la disponibilité et la conservation sûre des actifs de réserve.
 - (c) Un mandat qui décrit les types d'actifs pouvant être inclus dans la réserve doit être rendu public et tenu à jour.

²⁴ Le niveau de surcollatéralisation doit être convenu au préalable avec l'Autorité.

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

- (d) La composition et la valeur des actifs de réserve doivent être régulièrement rendues publiques. La valeur doit être divulguée au moins quotidiennement et la composition doit être divulguée au moins hebdomadairement.
 - (e) Les actifs de réserve font l'objet d'un audit externe indépendant au moins une fois par an pour confirmer qu'ils correspondent aux réserves divulguées et sont conformes au mandat.
3. Pour réussir le test de risque de base, les institutions financières doivent d'abord surveiller quotidiennement la différence en pourcentage entre la valeur de parité du cryptoactif et sa valeur de marché (en utilisant une source fiable pour la valeur de marché à partir des prix cotés sur un marché réglementé ou une plateforme de négociation inscrite). Les institutions financières doivent calculer la différence entre la valeur de parité et la valeur de marché comme suit : [(valeur de parité - valeur de marché) / valeur de parité], exprimée en points de base. Les institutions financières doivent ensuite utiliser les seuils suivants pour déterminer si le test de risque de base est réussi ou échoué :
- (i) Si la différence entre la valeur de parité et la valeur de marché ne dépasse pas 10 pb plus de 3 fois²⁵ au cours des 12 mois précédents, le cryptoactif a « réussi » le test de risque de base.
 - (ii) Si la différence entre la valeur de parité et la valeur de marché dépasse 10 pb plus de 3 fois au cours des 12 mois précédents, le cryptoactif a « échoué » le test de risque de base.
- Un cryptoactif qui échoue le test de risque de base doit être classifié dans le G2.

²⁵ Le décompte du nombre de fois où la valeur de parité par rapport à la valeur de marché dépasse les seuils prescrits dans ce paragraphe est basé sur le nombre de jours au cours desquels une violation a été observée. Par exemple, si la valeur de parité par rapport à la valeur de marché dépasse le seuil et demeure en dépassement pendant deux jours consécutifs, cela sera comptabilisé comme deux dépassements. En outre, les seuils ne sont pas franchis lorsque la valeur de parité par rapport à la valeur de marché est négative (c'est-à-dire lorsque la valeur de marché dépasse la valeur de parité).

Ligne directrice sur les exigences de capital et de liquidités relatives aux expositions aux cryptoactifs.

5.2.2 Publication

Aucune information.