

# 2.

## Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières

---

2.1 Rôle d'audiences

2.2 Décisions

---

## 2.1 RÔLES D'AUDIENCES



## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
1°	Autorité des marchés financiers c. Gestion Guychar (Canada) Inc. et 177889 Canada Inc. et 3330575 Canada Inc. et 3965121 Canada Inc. et Guy Charron et Richard Lanthier et Huguette Gauthier et Gérald Turp et Turp DTD Consultants Inc. et Caisse populaire de Rosemont et Banque de Montréal (intimés)	2007-005 2007-008	Alain Gélinas	22 mars 2010 9 h 30	Demande de prolongation de blocage [LVM-249 et 250]	À la suite de l'avis d'audience du 1 <sup>er</sup> mars 2010
2°	Marc-Yvan Côté (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (Girard et al.) (intimée)	2009-015	Alain Gélinas Claude St Pierre Jacques Labelle	23 mars 2010 10 h	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 29 janvier 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
3°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Investissements de capital Dynahedge inc et Nicholas Pantazis (intimés)	2010-001	Alain Gélinas Claude St Pierre	24 mars 2010 9 h 30	Demande d'interdiction d'opération sur valeurs et d'exercer l'activité de conseiller [LVM-265 et 266]	À la suite de l'avis d'audience du 16 février 2010 Audience <i>pro forma</i>
4°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Réal Robitaille (intimé)	2009-044	Alain Gélinas Claude St Pierre	24 mars 2010 9 h 30	Demande de blocage, d'ordonnance d'interdiction d'opération sur valeurs et d'interdiction d'agir à titre de conseiller en valeurs [LVM-249, 265 et 266]	À la suite de l'avis d'audience du 16 février 2010 Audience <i>pro forma</i>

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
5°	AMF (demanderesse) c. 9095-0049 Québec Inc (faisant affaire sous le nom ICC Capital Management) et John Dracontaidis (faisant affaire sous le nom ICC Capital Management) et Axia Consulting Inc. et Axia Business Center Inc. et IND Capital Management et Glaciers Foods Canada Inc et John Dracontaidis et Dimitrio (Jimmy) Kavathas et Filippo Argento et Stéphane Charbonneau (intimés) et Banque TD Canada Trust et TD Waterhouse (mises en cause) et Nicolas Boily, ès qualités d'administrateur provisoire de 9095-0049 Québec inc. (ICC Capital Management), Axia Consultant inc., IND Capital Management inc. et John Dracontaidis (intervenants)	2009-018	Alain Gélinas  Claude St Pierre	24 mars 2010  10 h	Demande de prolongation de blocage [LVM-249 et 250]	À la suite de l'avis d'audience du 29 février 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
6°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Oversea Chinese Fund Limited Partnership et Weizhan Tang ans Associates Inc. et Weizhan Tang Corporation et Weizhan Tang et Interactive Broker (intimés)	2009-007	Alain Gélinas Claude St Pierre	29 mars 2010 9 h 30	Demande de prolongation de blocage [LVM-249 et 250]	À la suite de l'avis d'audience du 9 mars 2010
7°	AMF (demanderesse) c. Normand Bouchard, Mario Dumais, Luis Gonzalez, Tri Minh Huynh, Michel Larocque, Mario Paquin, Gérald Parkin, Gia Tuong Quan, Thinh Tuong Quan, Robert Savoie, Bartelomeo Torino, Richard Tremblay, Claude Valade, René Viau, Claude Adam, Serge Belval, Aquamondial Inc., 9179-5252 Québec Inc., 9137-1534 Québec Inc., 9201-7144 Québec Inc., 9175-9704 Québec Inc.,	2009-041	Alain Gélinas Claude St Pierre	29 mars 2010 9 h 30	Demande de prolongation de blocage [LVM-249 et 250]	À la suite de l'avis d'audience du 9 mars 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
	Air Bermuda Inc., Fonds de Placement Nor-West, Personne morale (intimés) et TD Waterhouse, Banque Toronto Dominion, Caisse populaire Montréal-Nord, Banque Scotia, Scotia McLeod Direct Investing, BMO Nesbitt Burns, Banque de Montréal, Questrade, RBC Direct Investing, Banque Royale du Canada, Caisse Populaire Desjardins Pierre-Boucher, Valeurs mobilières Desjardins, Courtage direct Banque nationale Inc., BMO Ligne d'action Inc. (mises en cause)					
8°	Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Groupe Sajy inc. et Marc Roberge et Roger Boucher et Luc Richard (intimés)	2009-037	Alain Gélinas Claude St Pierre	30 mars 2010 9 h 30	Demande d'ordonnance de déclaration d'emprise, d'interdiction d'opération sur valeurs et de pénalité administrative [LVM-89, 96, 97, 265, 272.1 et 273.1]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 29 janvier 2010 Audience <i>pro forma</i>

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
9°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Gestion d'actif Ratio Capital Cor., et Denis Hamel et Christophe Leconte (intimés)	2010-003	Alain Gélinas Claude St Pierre	30 mars 2010 9 h 30	Demande d'être entendus des intimés [LVM-265 et 266 et LAMF-115.9]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010 Audience <i>pro forma</i>
10°	Benoit Ste-Marie (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-042	Alain Gélinas Claude St Pierre	31 mars 2010 14 h	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010
11°	AMF (demanderesse) c. 4403380 Canada inc et PI immobilier Global et PI Global Properties et Marie-France Doyon et InvestPlus Properties Canada Ltd. et Dominic S. Mandato (intimés)	2009-033	Alain Gélinas Claude St Pierre	1 <sup>er</sup> avril 2010 9 h 30	Demande d'être entendus des intimés Investplus Properties et Dominic S. Mandato [LVMQ-265, 266 et LAMF 115.9]	À la suite de l'avis d'audience du 9 mars 2010
12°	Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Kenneth Battah (Laframboise et Gutkin, avocats) (intimé)	2008-032	Alain Gélinas Claude St Pierre	20 avril 2010 9 h 30	Interdiction d'opération sur valeurs et d'agir à titre de conseiller en valeurs [LVM-265 et 266]	À la suite de la conférence préparatoire du 20 octobre 2009 Audience <i>pro forma</i>

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
13°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Gestion de placements Hélène Dion Inc (intimée)	2010-007	Alain Gélinas Claude St Pierre	20 avril 2010 9 h 30	Demande d'imposition d'une pénalité administrative [LVM-273.1]	À la suite de l'avis d'audience du 15 mars 2010
14°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Gestion privée Diamant Inc (intimée)	2010-009	Alain Gélinas Claude St Pierre	20 avril 2010 9 h 30	Demande d'imposition d'une pénalité administrative [LVM-273.1]	À la suite de l'avis d'audience du 15 mars 2010
15°	Autorité des marchés financiers (demanderesse) c. Matthew Scott Sinclair (intimé)	2010-010	Alain Gélinas Claude St Pierre	26 avril 2010 9 h 30	Demande d'ordonnance réciproque d'interdiction d'opérations sur valeurs, d'agir à titre de conseiller et à titre d'administrateur et mesure propre à assurer le respect de la loi. [LVM-265, 266, 273.3, 318.2, 323.8.1 et LAMF-93, 94]	À la suite de l'avis d'audience du 16 mars 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
16°	Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Future Growth Group inc. et Future Growth Fund Limited et Future Growth Market Neutral Equity Fund Limited et Future Growth World Fund et Adrian Samuel Leemhuis (Kulidjian & Associates) (intimés)	2008-013	Alain Gélinas	28 avril 2010 9 h 30	Demande de levée d'interdiction d'opération sur valeurs [LVM-265]	À la suite de la remise de l'audience <i>pro forma</i> du 2 février 2010  <i>Audience pro forma</i>
17°	Gordon Neil Henriksen (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-045	Alain Gélinas Claude St Pierre	4 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 16 mars 2010
18°	Pascal Porlier (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-046	Alain Gélinas Claude St Pierre	4 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 16 mars 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
19°	Alain Thivierge (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-047	Alain Gélinas  Claude St Pierre	4 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers  [LVM-322]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 16 mars 2010
20°	Luc Guimond (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-048	Alain Gélinas  Claude St Pierre	4 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers  [LVM-322]	À la suite de l'audience <i>pro forma</i> du 16 mars 2010
21°	Denis Bélisle (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-026	Alain Gélinas  Claude St Pierre  Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers  [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
22°	Robert Bouvier (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-027	Alain Gélinas  Claude St Pierre  Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010
23°	Philippe Léger (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-028	Alain Gélinas  Claude St Pierre  Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010
24°	François Marcotte (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-029	Alain Gélinas  Claude St Pierre  Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
25°	Guy Morissette (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-030	Alain Gélinas Claude St Pierre Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010
26	Luc Pelletier (demandeur) c. Autorité des marchés financiers (intimée)	2009-031	Alain Gélinas Claude St Pierre Jacques Labelle	5 mai 2010 9 h 30	Demande de révision d'une décision de l'Autorité des marchés financiers [LVM-322]	À la suite de l'avis d'audience du 4 mars 2010
27	<i>Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Gestion d'actifs Joël Raby inc (Lapointe Rosenstein Marchand Melançon).</i> (intimée)	2009-034	Alain Gélinas Claude St Pierre	6 mai 2010 9 h 30	Demande d'imposition d'une pénalité administrative [LVM-273.1]	À la suite de la remise de l'audience <i>pro forma</i> du 2 février 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
28	<p><i>Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Fondation Fer de Lance, Fondation Fer de Lance Turks and Caicos, Paul M. Gélinas, Michel Hamel et George E. Fleury (Daniel Kochenburger Avocat) Jean-Pierre Desmarais, Marchand, Melançon, Forget, S.E.N.C.R.L., Avocats, (Lapointe Rosenstein Marchand Melançon) (intimés) 2849-1801 Québec, Ghyslain Lemay, Les Investissements Denise Verreault inc., Les Entreprises Richard Beaupré inc., Michel Roy, Pierre Forget, 9177-8977 Québec Inc., Mario Lavoie, Gilles Bédard, Éric Lambert, France Côté, Gérard Doiron, Ivan Nadeau, Daniel Blanchette, Marcel Jacques, Gérard Bousquet, Pascal Bousquet, Claude Martel,</i></p>	2009-017	Alain Gélinas Claude St Pierre	17 mai 2010 9 h 30	<p>Demande d'être entendus des intimés Fondation Fer de Lance, Paul M. Gélinas, Michel Hamel et George E. Fleury</p> <p>Demande de prolongation de blocage [LVM-249, 250, 265 et 323.7]</p>	<p>Audience <i>pro forma</i></p> <p>À la suite de l'audience du 8 mars 2010</p>

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
	9151-0628 Québec Inc., Luc Dugré, Hervé Martin, Jacques Preschoux, Yves Carrier, Régis Loisel, Solutions Chemco Inc. et Sylvain Auger (Laurin Duhaine, avocats) (intervenants)					
29	Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. F.D. De Leeuw & Associés Inc. et Francis Daniel De Leeuw (Lapointe Rosenstein Marchand Melançon) (intimés)	2006-026	Alain Gélinas	30 juin 2010 9 h 30		À la suite de la décision du 30 novembre 2009. Audience <i>pro forma</i>
30	Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Jean-Pierre Lefebvre (La Roche Rouleau & Associés) (intimé)	2009-035	Alain Gélinas  Claude St Pierre	5 juillet 2010 9 h 30	Demande d'imposition d'une pénalité administrative, interdiction d'opérations sur valeurs et imposition des frais reliés à l'enquête  [LVM-265, 273.1 et 273.2]	À la suite de l'avis d'audience du 8 décembre 2009 et de l'audience <i>pro forma</i> du 2 février 2010

## RÔLE DES AUDIENCES

N°	Parties (Avocats)	N° du dossier	Membre(s)	Date	Nature	Commentaires
31	<i>Autorité des marchés financiers (Girard et al.) c. Jean-Pierre Lefebvre (La Roche Rouleau &amp; Associés) (intimé)</i>	2009-035	Alain Gélinas Claude St Pierre	6 juillet 2010 9 h 30	Demande d'imposition d'une pénalité administrative, interdiction d'opérations sur valeurs et imposition des frais reliés à l'enquête  [LVM-265, 273.1 et 273.2]	À la suite de l'audience du 5 juillet 2010

Le 9 octobre 2009

Salle d'audience : *Salle Paul Fortugno*  
500, boulevard René-Lévesque Ouest, Bureau 16.40, Montréal (Québec) H2Z 1W7

Pour plus de renseignements, veuillez communiquer avec M<sup>e</sup> Cathy Jalbert, au Secrétariat à l'adresse suivante :

500, boulevard René-Lévesque Ouest, Bureau 16.40, Montréal (Québec) H2Z 1W7 Tél. : (514) 873-2211

Courriel : [secretariat@bdrvm.com](mailto:secretariat@bdrvm.com) [www.bdrvm.com](http://www.bdrvm.com)

## 2.2 DÉCISIONS

### BUREAU DE DÉCISION ET DE RÉVISION EN VALEURS MOBILIÈRES

PROVINCE DE QUÉBEC  
MONTRÉAL

DOSSIER N° : 2008-035

DÉCISION N° : 2008-035-001

DATE : Le 12 mars 2010

EN PRÉSENCE DE : M<sup>e</sup> ALAIN GÉLINAS  
M<sup>e</sup> CLAUDE ST PIERRE

AUTORITÉ DES MARCHÉS FINANCIERS  
DEMANDERESSE

c.

CLAUDE CAJOLET  
INTIMÉ

### PÉNALITÉ ADMINISTRATIVE

[art. 273.1, *Loi sur les valeurs mobilières* (L.R.Q., chap. V-1.1) et art. 93, *Loi sur l'Autorité des marchés financiers* (L.R.Q., chap. A-33.2)]

M<sup>e</sup> Richard Proulx  
Procureur de l'Autorité des marchés financiers

M<sup>e</sup> Mathieu Gagnon  
Procureur de Claude Cajolet

Date d'audience : 10 mars 2009

### DÉCISION

Le 1<sup>er</sup> octobre 2008, l'Autorité des marchés financiers (ci-après l'« *Autorité* ») a saisi le Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières (ci-après le « *Bureau* ») d'une demande d'imposer une pénalité administrative à l'encontre de Claude Cajolet, intimé en la présente instance, le tout en vertu de l'article 273.1 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>1</sup> et de l'article 93 (10°) de la *Loi sur l'Autorité des marchés financiers*<sup>2</sup>. L'audience sur le fond de la demande s'est tenue au siège du Bureau les 13 février 2009 et 10 mars 2009.

### LES FAITS

Dans sa demande, l'Autorité expose les faits suivants:

<sup>1</sup> L.R.Q., c. V-1.1.

<sup>2</sup> L.R.Q., c. A-33.2.

1. Engenuity Technologies Inc. (ci-après « *Engenuity* ») était une société issue d'une fusion sous le régime de la *Loi canadienne sur les sociétés par actions*<sup>3</sup>.

2. Engenuity était un émetteur assujéti à l'époque des faits pertinents.

3. Les actions ordinaires d'Engenuity étaient cotées à la TSX.

4. Claude Cajolet était membre du conseil d'administration d'Engenuity.

5. Claude Cajolet était un initié d'Engenuity au sens de l'article 89 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>4</sup> qui énonce :

« Les initiés à l'égard d'un émetteur assujéti, tenus aux obligations de déclaration définies dans le présent chapitre, sont :

1° l'émetteur lui-même, ses filiales, ses propres dirigeants et ceux de ses filiales;

2° toute personne dont l'emprise sur les titres de l'émetteur assujéti porte sur 10 % au moins d'une catégorie d'actions comportant le droit de vote ou le droit de participer, sans limite, au bénéfice et au partage en cas de liquidation, à l'exclusion des titres pris ferme et en voie de placement;

3° les dirigeants d'une personne visée au paragraphe 2°. »

6. L'article 5 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>5</sup> donne la définition suivante de « dirigeant » :

« TOUTE PERSONNE EXERÇANT LES FONCTIONS D'ADMINISTRATEUR, DE PRÉSIDENT, DE VICE-PRÉSIDENT, DE SECRÉTAIRE, DE CONTRÔLEUR OU DE DIRECTEUR GÉNÉRAL OU DES FONCTIONS ANALOGUES; »

7. Le 9 novembre 2006, Claude Cajolet assiste à une réunion du conseil d'administration d'Engenuity.

8. Au cours de cette réunion, Claude Cajolet reçoit de l'information concernant la probabilité d'une acquisition d'Engenuity par CAE inc. (ci-après « *CAE* ») à un prix variant de 1,00 \$ à 1,25 \$ l'action.

9. Le procès verbal de la réunion mentionne :

« Mr. Commune explained that he attended a few meeting with CAE management to brainstorm about the possible synergies that would result from the acquisition, the proposed structure and the overall strategy. He reported a recent meeting with CAE finance department to discuss the structure of the deal (cash vs. shares). According to their financial models they are evaluating the company at around \$1.00 to \$1.25 per share.

A discussion ensued with all the board members concerning the stock price at which the shareholders should tender their shares. It was proposed that an M&A sub-committee be created comprised of members of the board, including Mr. Claude Roy.

Mr. Marcel Côté proposed a telephone conference with Board members to pursue the discussion on the share price. »

10. Le 14 novembre 2006, il achète 10 000 actions ordinaires d'Engenuity, soit 6 600 actions au prix de 1,09 \$ l'action et 3 400 actions au prix de 1,10 \$ l'action.

11. Le 12 février 2007, Engenuity et CAE émettent un communiqué de presse conjoint pour annoncer la signature d'une convention de soutien aux termes de laquelle CAE offre de se porter acquéreur de la totalité des actions en circulation d'Engenuity au prix de 1,20 \$ CA l'action payable en espèces.

<sup>3</sup> L.R.C. (1985), c. C-44.

<sup>4</sup> Précitée, note 1.

<sup>5</sup> *Ibid.*

12. En avril 2007, Claude Cajolet dépose ses 10 000 actions ordinaires d'Engenuity en réponse à l'offre publique d'achat d'Engenuity par CAE.

13. Claude Cajolet réalise un profit d'environ 1 066,00 \$.

À l'appui de sa demande, l'Autorité a présenté les arguments suivants :

14. Claude Cajolet a effectué une opération sur les titres d'Engenuity alors qu'il était en possession d'une information privilégiée sur les titres d'Engenuity en contravention à l'article 187 de la *Loi sur les valeurs mobilières*.

15 L'article 187 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>6</sup> énonce :

« L'initié à l'égard d'un émetteur assujéti qui dispose d'une information privilégiée reliée aux titres de cet émetteur ne peut réaliser aucune opération sur ces titres, sauf dans les cas suivants :

1° il est fondé à croire l'information connue du public ou de l'autre partie;

2° il se prévaut d'un plan automatique de réinvestissement de dividendes, de souscription d'actions ou d'un autre plan automatique établi par l'émetteur assujéti, selon des modalités arrêtées par écrit avant qu'il n'ait eu connaissance de cette information. »

## L'AUDIENCE

### LA SÉANCE DU 13 FEVRIER 2009

Au cours de l'audience du 13 février 2009, le procureur de l'Autorité a présenté la demande, tandis que le procureur de Claude Cajolet a précisé au Bureau que l'ensemble des faits étaient admis par son client, à savoir qu'il était en possession d'une information privilégiée lorsqu'il a effectué une opération sur les titres.

Le procureur a alors présenté au tribunal une suggestion commune des parties quant à la pénalité administrative qu'on proposait au tribunal d'imposer. Le procureur de Claude Cajolet a pour sa part établi les facteurs atténuants de cette affaire. Le tribunal a alors demandé à entendre le témoignage de l'intimé en l'instance. Il a fixé la poursuite de l'audience au 10 mars 2009.

### LA SÉANCE DU 10 MARS 2009

#### La preuve

Au cours de cette audience, le procureur de l'Autorité a déposé en preuve le texte de l'entente qui a été conclue entre les parties. Les modalités sont les suivantes :

#### MODALITÉS DE L'ENTENTE

21. Claude Cajolet accepte les conditions suivantes de l'entente.

22. Claude Cajolet accepte que le Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières (« BDRVM ») lui impose une pénalité administrative de 2 000 \$ payable à l'Autorité dans les 5 jours suivant la décision du BDRVM pour avoir contrevenu à l'article 187 de la LVM.

<sup>6</sup> Ibid.

23. L'entente est prise de part et d'autre dans l'intérêt du public en général.
24. Le contenu de la présente entente ne peut être utilisé qu'aux fins de la présente et à aucune autre fin.
25. L'Autorité et Claude Cajolet reconnaissent avoir lu toutes et chacune des clauses de l'entente et reconnaissent en avoir compris la portée et s'en déclarent satisfaites.
26. L'Autorité et Claude Cajolet conviennent de ne faire aucune déclaration publique incompatible avec l'entente.

À la demande du tribunal, Claude Cajolet a ensuite témoigné de son expérience de travail comme administrateur de société publique, tout en précisant qu'il n'exerce pas actuellement cette fonction. Invité à relater la séquence des faits ayant mené à la présente audience, Claude Cajolet a expliqué qu'il a d'abord assisté à une réunion du conseil d'administration d'Engenuity; au cours de cette réunion fut traitée la possibilité du rachat de cette société par CAE Inc.

Il a ensuite assisté à l'assemblée des actionnaires d'Engenuity où il a constaté être le seul administrateur de cette compagnie ne possédant pas d'actions de son capital-actions. Il a pensé qu'il était temps de s'en procurer et, ayant reçu par courriel un message relatif à la fin du « *blackout period* », il a parlé de ce fait à son conseiller financier pour acheter des actions et ainsi démontrer qu'à l'instar des autres administrateurs de la compagnie, il était propriétaire de tels titres, cessant d'être le seul à ne pas en posséder.

Après l'achat des actions, il a voulu faire sa déclaration d'initié. Il a donc avisé le directeur des finances de la compagnie qui lui a alors appris qu'il n'avait pas le droit de les acheter et qu'il n'aurait pas dû faire cela. Il a quand même rempli sa déclaration d'initié mais n'a plus ensuite bougé. Lorsque CAE Inc. a déposé son offre d'achat, il a livré ses actions, a encaissé ses profits et a ensuite versé le tout à titre de don charitable à Centraide.

Le président de la formation a rappelé que les règles de gouvernance prévoient la formation des administrateurs mais Claude Cajolet a indiqué n'en avoir reçu aucune. Interrogé à savoir s'il était au courant de l'interdiction des délits d'initié, Claude Cajolet a dit être au courant de la « notion d'initié ». La seule règle qu'il connaissait était de déposer sa déclaration d'initié, ce qu'il a fait immédiatement après avoir acheté ses actions.

Claude Cajolet a reconnu avoir déduit son don à Centraide dans ses déclarations de revenus fédérale et québécoise. Il a réitéré ne pas avoir précipité son achat des actions d'Engenuity et avoir attendu la fin du « *blackout period* » pour le faire. Il a conclu qu'il n'exerce plus la fonction d'administrateur de société publique du fait des gestes qui lui sont reprochés dans le cadre du présent dossier.

#### L'argumentation de l'Autorité

Le procureur de l'Autorité a rappelé au tribunal que dans ce dossier, il y a eu admission des faits reprochés, le témoignage de Claude Cajolet étant conforme à ses admissions et aux facteurs atténuants décrits dans l'entente conclue entre les parties au litige. Il appert, a-t-il déclaré, que Claude Cajolet n'a pas acheté ses actions pour faire des profits mais plutôt pour se conformer à son rôle d'administrateur et qu'il a versé l'argent obtenu à Centraide. Il s'agissait de sa première expérience au sein d'un émetteur assujéti, d'où la proposition commune d'une pénalité administrative de 2 000 \$.

Le procureur de l'Autorité a soumis que le rôle du Bureau en matière de pénalité administrative consistait à protéger le public et non pas à punir comme un tribunal pénal, tel que décrit dans les arrêts *Comité pour le traitement égal des actionnaires minoritaires de la Société Asbestos Ltée c. Ontario (Commission des valeurs mobilières)*<sup>7</sup> et *Pezim c. Colombie-Britannique (Superintendent of Brokers)*<sup>8</sup>.

<sup>7</sup>. [2001] 2 R.C.S. 132.

Il a ensuite reconnu que le Bureau n'est pas nécessairement lié par une entente conclue entre les parties, mais en autant que celle-ci n'aille pas à l'encontre de l'intérêt public ou qu'elle ne soit pas déraisonnable, le tribunal devrait l'entériner. À cet égard, il soumet la décision *Rankin* prononcée par la Commission des valeurs mobilières de l'Ontario (ci-après la « CVMO »)<sup>9</sup>. Il a cité des extraits de cette cause à cet effet :

« [18] The role of the Commission in considering a proposed settlement agreement has been articulated in several cases. In *Re Koonar et al.* (2002), 25 O.S.C.B. 2691, the Commission stated:

The role of the panel in reviewing a settlement agreement is not to substitute the sanctions it would impose in a contested hearing for what is proposed in the settlement agreement, but rather to make sure the agreed sanctions are within acceptable parameters. (*Re Koonar et al.*, *supra* at 2692. See also *Re Melnyk* (2007), 30 O.S.C.B. 5253; *Re Pollitt* (2004), 27 O.S.C.B. 9643 at para. 33; and *Nortel Networks Corp.*, transcript of oral reasons of the Commission, May 22, 2007, p. 52.)

[19] In making that assessment in this case, we gave significant weight to the terms of the Settlement Agreement because those terms were reached as a result of negotiations between adversarial parties (Staff and the Respondent) and because a balancing of factors and interests has already taken place in reaching the agreement. The language of the Settlement Agreement was obviously very carefully negotiated by the parties. Our role in considering the settlement is not to renegotiate the terms of the Settlement Agreement or to suggest changes to the agreed facts, statements and sanctions set forth in the Settlement Agreement. Our role is simply to decide whether the Settlement Agreement as a whole, on the terms presented and agreed to, should be approved as being in the public interest (*Re Melnyk*, *supra* at para. 15).

(...)

[21] Further, the Commission must have regard to the specific circumstances of each case when determining the appropriate sanctions to be imposed on a respondent:<sup>10</sup> »

Le procureur a ensuite rappelé les principes développés dans la décision *Steven Demers* prononcée le 28 février 2006 par le Bureau<sup>11</sup> et le rôle que joue un régulateur face à une personne qui a agi d'une façon telle qu'on ne peut plus lui faire confiance dans le futur<sup>12</sup>. Mais, a-t-il dit, dans le présent dossier, cela n'est pas applicable, un tel critère ne pouvant s'appliquer à Claude Cajole.

Référant à l'arrêt *Demers* mais aussi à *ABN Amro*<sup>13</sup>, le procureur de l'Autorité a énuméré divers critères dont un tribunal doit tenir compte lorsqu'il impose une sanction afin de protéger le public<sup>14</sup>, tout en les mettant en parallèle avec les faits reprochés à Claude Cajole :

CRITERES DE LA JURISPRUDENCE	COMMENTAIRES DU PROCUREUR DE L'AUTORITE
La gravité du geste posé :	L'usage illégal d'une information privilégiée, tel que sanctionné en vertu de l'article 187 de la <i>Loi sur les valeurs mobilières</i> , est une des infractions les plus sérieuses contenue dans cette loi;
Le maintien de la confiance des investisseurs :	Puisque cette infraction est sérieuse, il y a un impact sur la confiance dans les marchés financiers;

<sup>8</sup>. [1994] 2 R.C.S. 557.

<sup>9</sup>. *In the Matter of Andrew Stuart Netherwood Rankin*, (2008) 31 OSCB 3303.

<sup>10</sup>. *Id.*, 3305, par. 18, 19 et 21.

<sup>11</sup>. *Autorité des marchés financiers c. Steven Demers*, 10 mars 2006, Vol. 3, n° 10 BAMF – Information générale, 51 pages.

<sup>12</sup>. Citant l'arrêt *Demers*, susmentionné, le procureur de l'Autorité a fait référence aux arrêts *In the Matter of Mithras Ltd. et als.*, [1990] 13 OSCB, 1600 et *Betelco Holdings et als.* [1998] 21 OSCB 7743 qui y sont cités.

<sup>13</sup>. *Autorité des marchés financiers c. ABN Amro Asset Management Canada Limited*, 10 août 2007, Vol. 4, n° 32, BAMF, 11.

<sup>14</sup>. *Autorité des marchés financiers c. Steven Demers*, précitée, note 10, 29-30.

CRITERES DE LA JURISPRUDENCE	COMMENTAIRES DU PROCUREUR DE L'AUTORITE
Les profits ou les pertes évitées :	Le profit théorique s'élève à 1066 \$ mais le profit réel est nul; il ajoute qu'en matière pénale, les tribunaux n'accordent pas d'importance aux déductions fiscales. Quant au profit réel, il a été remis à Centraide.
L'expérience sur le marché	Claude Cajolet est nouveau dans l'administration des sociétés et ce n'est pas sa profession première car il est informaticien; il n'a donc pas une grande expérience et n'a pas reçu de formation particulière;
La dissuasion générale ( <i>Cartaway</i> <sup>15</sup> )	Si l'infraction est grave, certains facteurs doivent être pris en considération;
La coopération de l'intimé	Claude Cajolet a collaboré avec l'Autorité ;
Le remords	Le témoignage de Claude Cajolet a été entendu ; son remords ne fait pas de doute et il a versé ses profits à Centraide;
Le caractère intentionnel	Il n'y a pas d'intention dans le cas de Claude Cajolet; son cas en est plutôt un de responsabilité stricte où il aurait dû mieux s'informer pour savoir s'il pouvait négocier des titres; Il n'avait pas l'intention de bénéficier d'un profit mais entendait plutôt être comme tous les autres dirigeants de la société;
Les facteurs atténuants	Le principal facteur atténuant est le courriel reçu par Claude Cajolet sur la fin de la période de blackout, un fait qui est également relié au fait qu'il n'avait pas l'intention d'utiliser une information privilégiée de façon illégale. On rappelle aussi qu'il n'avait pas d'expérience à titre d'administrateur de société publique ; il a assisté à une réunion et a appris une information importante sur un sujet dont il avait déjà discuté auparavant; Au même moment, il a reçu un courriel de la direction de la compagnie lui signifiant la fin de la période de blackout ; cela l'a induit en erreur et il a alors négocié immédiatement après, ce qui l'a amené à commettre le délit d'initié. Mais, il a alors appris de son erreur, a produit sa déclaration d'initié puis a déposé ses actions dans le cadre de l'offre publique d'achat et a remis le profit à titre de don de charité à Centraide, un facteur atténuant au dossier.

Le procureur de l'Autorité a soumis un certain nombre de causes de jurisprudence sur les pénalités administratives en cas d'usage illégal d'informations privilégiées; il appert dans ces cas que la pénalité peut s'élever à un montant représentant approximativement 1 ½ à 2 fois le profit d'un tel usage<sup>16</sup>.

Le procureur de l'Autorité a indiqué qu'il n'était ni déraisonnable ni contre l'intérêt public que Claude Cajolet soit sanctionné pour un montant de 2 000 \$, soit deux fois le montant de son profit, encore que ce profit soit plutôt théorique. Il a également soumis qu'il n'était pas nécessaire que le Bureau prononce une interdiction d'opération sur valeurs à l'encontre de Claude Cajolet puisque ce dernier ne siège plus sur aucun conseil d'administration et qu'il a trop peu négocié de titres.

<sup>15</sup> . *Cartaway Resources Corp (Re)* [2004] 1 R.C.S. 672.

<sup>16</sup> . Voir par exemple, *In the Matter of Bennett Environmental Inc., John Bennet, Richard Stern, Robert Griffiths, and Allan Bulckaert*, (2006) 29 OSBC, 5725 (1 ½ les profits); *In the Matter of Betty Leung*, Ontario Securities Commission, Toronto, September 4<sup>th</sup>, 2008, J. E. A. Turner and S. Thakrar, 8 pages (2 fois les profits); *Fadi Hurani*, 2009 ABASC 29 (2 fois les profits); et *Elmer Keith Conrad, Re*, 2009 ABASC 69 (2 fois les profits).

Aucune autre sanction n'est en fait nécessaire, y compris celle de ne plus siéger sur aucun conseil d'administration pour une certaine période ; Claude Cajolet n'aura siégé qu'une seule fois sur un conseil d'administration. Les faits qui lui sont reprochés rendent difficile qu'il y siége à nouveau et une telle mesure n'ajouterait rien à la protection du public. Une pénalité administrative de 2 000 \$ est suffisante.

### L'argumentation de Claude Cajolet

Le procureur de Claude Cajolet a reconnu que d'une manière objective, le fait d'utiliser une information privilégiée est un geste grave. Mais, a-t-il ajouté, d'une manière plus subjective, le but d'interdire ce geste est de protéger le marché contre la fixation des prix pour que les intervenants ne puissent en modifier les prix et miner la confiance dans celui-ci.

Or, dans le cas présent, Claude Cajolet n'a négocié qu'une seule transaction; il n'y a pas de preuve de manipulation des marchés. Cela est d'ailleurs admis par l'Autorité. On a plutôt fait la preuve de la bonne foi de l'intimé qui n'avait pas d'intention cachée de faire un profit. Son geste n'a pas eu d'influence au niveau des prix et son impact n'avait rien d'inhabituel. Donc, Claude Cajolet n'a pas eu d'impact sur le public et sur les porteurs de titres. Son infraction est grave mais le taux de gravité n'est pas si énorme, si on observe objectivement les faits.

De manière subjective, Claude Cajolet n'a pas fait de profit indirect. Sa bonne foi n'est pas mise en doute et il n'a pas camouflé sa faute mais il l'a admise et a ensuite suivi les directives de sa compagnie. Il n'y a ni fraude ni tromperie de sa part et l'intimé croyait sincèrement à la lecture du courriel qu'il pouvait négocier. Claude Cajolet manquait d'expérience et n'a pas reçu de formation adéquate. Il était sous la fausse impression qu'il pouvait négocier. Il a collaboré avec l'Autorité.

Le procureur de l'intimé invite le Bureau à prendre en considération le fait que l'admission des faits par son client et la signature d'une entente évitent une longue audition et représentent une économie de ressources judiciaires. Il ajoute que Claude Cajolet n'est pas une menace pour les investisseurs; il n'est plus administrateur, il a appris de ses erreurs et a déposé sa déclaration d'initié. Il a compris sa leçon.

Il n'a pas fait de profit et est prêt à déboursier deux fois le montant retiré sous forme de pénalité. L'effet dissuasif de la décision à rendre par le Bureau a déjà été atteint. Claude Cajolet est déjà empêché de siéger sur un conseil d'administration. Il subit des contrecoups par les frais judiciaires qu'il a dû déboursier. À tout égard, l'entente soumise est raisonnable.

Le tribunal a demandé au procureur de l'Autorité de tracer un parallèle entre la sanction que les parties proposent et celle que le Bureau a imposé dans la décision *Métivier*<sup>17</sup>. Le procureur a réitéré que l'infraction d'usage illégal d'une information privilégiée est importante mais que les circonstances du présent dossier démontrent qu'il y a eu bonne foi de la part de l'intimé qui a négocié « *par erreur* ». Son infraction n'a pas eu d'impact sur les marchés.

Il a souligné que le stress subi par l'accusé et la réprobation publique dont il est devenu l'objet faisaient qu'il ne peut plus siéger sur un conseil d'administration. Le Bureau, a-t-il suggéré, doit prendre en compte ces divers facteurs.

Il a terminé en indiquant que le Bureau a imposé trois ans de suspension à Georges Métivier<sup>18</sup> mais que ce dernier était un participant du marché alors que Claude Cajolet était un administrateur de société. Une personne inscrite, a-t-il continué, est soumise à une formation plus précise dans son domaine, formation que Claude Cajolet n'a pas reçue.

### L'ANALYSE

Le Bureau ne réitérera jamais assez toute l'importance qu'il accorde à sanctionner l'usage illégal d'une l'information privilégiée. Comme l'a déclaré lui-même le procureur de l'Autorité, ce manquement est

<sup>17</sup>. *Georges Métivier c. Association canadienne des courtiers en valeurs mobilières (ACCOVAM)*, 4 mars 2005, Vol. 2, n° 9, BAMF – Information générale, 76 pages.

<sup>18</sup>. *Id.*, 69 et 76.

assurément une des infractions les plus sérieuses qui sont contenues dans la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>19</sup>. C'est un manquement contre lequel le Bureau entend sévir sévèrement. Il rappelle ce qu'il a antérieurement déclaré à ce sujet :

« À l'égard de la gravité du geste commis, je dois souligner en terminant que le délit d'initiés constitue une infraction pénale et désormais criminelle au Canada. La répression de ce genre de délit est désormais reconnue dans l'ensemble des pays industrialisés. L'adoption récente de la directive européenne sur les abus de marché démontre bien que le délit d'initié est une infraction grave au Québec et ailleurs et qu'il doit être sanctionné.<sup>20</sup> »

Cet acte est un bris de confiance qui vient saper les fondements sur lesquels reposent les marchés de capitaux. Le public, et plus particulièrement le public investisseur, ne peut que réagir négativement à un geste qui permet à certains individus de récolter les fruits des efforts qui ont été semés par d'autres.

Il n'est pas de manquement qui soit si petit pour ne pas avoir un effet négatif sur les marchés. L'intimé a lui-même reconnu que son geste a eu pour effet de lui fermer les portes des conseils d'administration ; il reconnaît de lui-même la réprobation qui s'attache à son comportement, fut-il accompli avec la meilleure des intentions. Quand vient le temps de sanctionner une conduite irrégulière, le Bureau tient compte de ces facteurs pour moduler sa décision.

Ceci étant dit, il appert quand même qu'existent dans le présent dossier des circonstances atténuantes qui, selon les procureurs, devraient amener le Bureau à prononcer une sentence plus légère. Comme indiqué plus haut, l'usage illégal d'une information privilégiée est un manquement répréhensible puisqu'il prive les investisseurs de montants qui auraient dû récompenser leur patience et leur confiance envers une compagnie.

Or, les faits de la présente cause démontrent que tous les effets généralement redoutés en cette matière ne seraient pas survenus. Le geste de Claude Cajolet ne semble pas avoir été intentionnel. Il n'aurait pas, selon la preuve, tenté de profiter de la connaissance d'une information privilégiée.

D'un commun accord, les parties ont reconnu que son seul désir était d'aligner son comportement sur celui des autres administrateurs. L'intimé a reconnu les faits qui lui étaient reprochés et a conclu une entente avec l'Autorité pour payer une pénalité administrative que les parties qui sont devant le Bureau suggèrent être raisonnable.

Dans ces circonstances, il appartient au tribunal de moduler sa décision en fonction des susdits faits. Le procureur de l'Autorité a, à partir de la jurisprudence, énuméré un certain nombre de critères pour évaluer les faits qui sont reprochés à Claude Cajolet pour ensuite présenter les commentaires de sa cliente quant à son évaluation de la conduite de Claude Cajolet, par rapport à ces critères.

Après avoir soigneusement révisé le tout, le Bureau déclare être en accord avec cette analyse et se déclare prêt à en prendre acte pour prononcer sa décision. Il prend aussi acte de la déclaration du procureur de Claude Cajolet selon laquelle ce dernier, en admettant les faits reprochés, a évité une longue audition devant le Bureau, ce qui représente une économie de ressources judiciaires.

Le procureur de l'Autorité a cité la décision *Rankin* de la CVMO<sup>21</sup> à l'appui de la position de sa cliente. Or dans cette décision, cet organisme a révisé une entente conclue entre les parties dans ce dossier et lui a accordé le poids que méritait à ses yeux un accord obtenu à la suite de négociations tenues entre des parties adverses, parce l'équilibrage des facteurs et des intérêts en présence dans ce dossier était atteint et que les termes utilisés pour rédiger ce texte avaient manifestement été soigneusement négociés par

<sup>19</sup> . Précitée, note 1.

<sup>20</sup> . *Georges Métivier c. Association canadienne des courtiers en valeurs mobilières (ACCOVAM)*, précitée, note 16, 40.

<sup>21</sup> . Précitée, note 8.

les parties en présence<sup>22</sup>. Il ne s'agissait alors pour la CVMO que de décider si cette entente pouvait être approuvée parce qu'elle servait l'intérêt public<sup>23</sup>.

Il y a quelques mois, le Bureau a prononcé une décision dans le dossier *Vicenzo Farruggia*<sup>24</sup>; il a accueilli une demande de révision d'une décision d'une formation de l'Organisme canadien de réglementation du commerce des valeurs mobilières (ci-après l'« OCRCVM »), infirmé la décision de cette formation et substitué la sienne. Une des raisons invoquées par le Bureau était que la formation d'instruction de l'Organisme « n'avait pas de raisons valables pour refuser la recommandation commune des procureurs dans ce dossier<sup>25</sup> ».

Le Bureau ajouta que « les procureurs des parties étaient d'accord pour le retrait des plaintes et il s'agit d'avocats sérieux et compétents dont l'avis aurait dû être suivi, en l'absence de circonstances particulières justifiant d'agir autrement.<sup>26</sup> » Le Bureau estime que dans le présent dossier, l'entente qui lui a été soumise respecte les critères développés dans les deux arrêts cités plus haut. Et bien que la pénalité demandée ne soit pas sévère, elle n'est pas déraisonnable.

Le Bureau croit que le tout atteint l'équilibre recherché entre le besoin de réprimer un comportement fort grave en soi, à savoir l'usage illégal d'une information privilégiée, et l'étude des circonstances entourant la commission de cet acte. Or, estime-t-il, Claude Cajolet n'a pas tant cherché à abuser du système qu'à maladroitement s'intégrer dans le milieu où il avait choisi d'évoluer.

Le tribunal ajoute qu'en analysant l'usage illégal d'une information privilégiée par l'intimé, il peut envisager ce manquement à l'exemple d'une infraction à responsabilité stricte et sanctionner chez Claude Cajolet et son imprudence et le défaut de ne pas s'être informé correctement avant de poser son geste, ce qui lui aurait permis d'en mesurer les conséquences.

Il n'a pas fait de profit, a admis sa faute et a collaboré à l'enquête de l'Autorité. Il consent à l'entente proposée, acceptant par là de payer une pénalité administrative qui représente deux fois le profit fait, un critère considéré acceptable par la jurisprudence des autres provinces. Dans ces circonstances, exerçant la discrétion qui lui a été conférée par la loi pour évaluer l'intérêt public<sup>27</sup> et selon le droit applicable en la matière, le Bureau est prêt à prendre acte des recommandations des parties et à rendre la décision demandée.

## LA DÉCISION

Le Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières a pour prendre sa décision soigneusement évalué les facteurs suivants :

- La demande de l'Autorité;
- Le témoignage de Claude Cajolet;
- Le document intitulé « *Entente intervenue entre la demanderesse et l'intimé* »;
- Les argumentations des procureurs aux parties ;
- Le droit applicable; et
- L'intérêt public.

<sup>22</sup> *Id.*, 3305, par. 19.

<sup>23</sup> *Ibid.*

<sup>24</sup> *Vicenzo Farruggia c. Organisme canadien de réglementation du commerce des valeurs mobilières (OCRCVM)*, 9 janvier 2009, Vol. 6, n° 1, BAMF, 14.

<sup>25</sup> *Id.*, 10.

<sup>26</sup> *Ibid.*; voir aussi *Jovanovic c. Médecins (Ordre professionnel des)* [2005] D.T.P.Q. n° 20 et *Jovanovic c. Médecins (Ordre professionnel des)* [2005] R.D.Q. n° 3799.

<sup>27</sup> *Loi sur les valeurs mobilières*, précitée, note 1, a. 323.5.

Pour toutes ces raisons, le Bureau, en vertu de l'article 273.1 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>28</sup> et de l'article 93 de la *Loi sur l'Autorité des marchés financiers*<sup>29</sup>, impose à Claude Cajolet une pénalité administrative de 2 000 \$ pour avoir, le 14 novembre 2006, contrevenu à l'article 187 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>30</sup>, en faisant un usage illégal d'une information privilégiée alors qu'il était l'initié d'un émetteur assujéti, au sens de l'article 89 de la même loi.

De plus, le Bureau, en vertu du premier alinéa de l'article 273.1 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>31</sup>, autorise l'Autorité à percevoir le paiement de cette pénalité administrative. Conformément à l'entente, celle-ci devra être payée à l'Autorité dans les cinq jours suivant la date à laquelle la présente décision est prononcée.

Fait à Montréal, le 12 mars 2010.

(S) *Alain Gélinas*  
Me Alain Gélinas, président

(S) *Claude St Pierre*  
Me Claude St Pierre, vice-président

---

28 . Précitée, note 1.

29 . Précitée, note 2.

30 . Précitée, note 1.

31 . *Ibid.*

**2.2 DÉCISIONS (SUITE)**

BUREAU DE DÉCISION ET DE RÉVISION EN VALEURS MOBILIÈRES

PROVINCE DE QUÉBEC  
MONTRÉAL

DOSSIER N° : 2009-041

DÉCISION N° : 2009-041-004

DATE : Le 10 mars 2010

EN PRÉSENCE DE : M<sup>e</sup> JACQUES LABELLEAUTORITÉ DES MARCHÉS FINANCIERS  
INTIMÉE/Demanderesse  
c.

RICHARD TREMBLAY

et

CLAUDE VALADE

et

RENÉ VIAU

et

MICHEL LAROCQUE

et

MARIO DUMAIS

et

GIA TUONG QUAN

et

THINH TUONG QUAN

et

TRI MINH HUYNH

et

9137-1534 QUÉBEC INC.

et

9201-7144 QUÉBEC INC.

et

FONDS DE PLACEMENT NOR-WEST

REQUÉRANTS/Intimés

## DÉCISION SUR REQUÊTE EN RÉCUSATION

*[art. 46 et 47 du Règlement sur les règles de procédure du Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières ([2004] 136 G.O. II, 4695)]*M<sup>e</sup> Mélanie Hébert

(Girard et al.)

Procureure de l'Autorité des marchés financiers

M<sup>e</sup> Marc-Antoine Rock

(Rock Vleminckx Dury Lanctôt et Associés)

Procureur de Richard Tremblay, Claude Valade, René Viau et Fonds de placement Nor-West, correspondant pour M<sup>e</sup> Richard F. Prihoda, procureur de Mario Dumais et correspondant pour M<sup>e</sup> Jean-François Brière, procureur de Gia Tuong Quan, Thinh Tuong Quan, Tri Minh Huynh, 9137-1534 Québec inc. et 9201-7144 Québec inc.M<sup>e</sup> Michel Pelletier

Procureur de Michel Larocque

Date d'audience : 12 février 2010

### DÉCISION

[1] Le 4 décembre 2009, l'Autorité des marchés financiers ( ci-après l'« *Autorité* ») a saisi le Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières ( ci-après le « *Bureau* ») d'une demande afin qu'il prononce des ordonnances de blocage, des interdictions d'opération sur valeurs et d'agir à titre de conseiller ainsi qu'une mesure visant à assurer le respect de la loi, le tout en vertu des articles 249, 250, 265, 266 et 323.7 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>1</sup> et des articles 93 et 94 de la *Loi sur l'Autorité des marchés financiers*<sup>2</sup>.

[2] La demande de l'Autorité a été présentée en vertu de l'article 323.7 de la *Loi sur les valeurs mobilières* selon lequel il est loisible au Bureau de prononcer une décision affectant défavorablement les droits d'une personne sans audition préalable, lorsqu'un motif impérieux le requiert.

[3] L'Autorité a déposé avec sa demande, l'affidavit requis par l'article 19 du *Règlement sur les règles de procédure du Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières*<sup>3</sup>, en vertu duquel une demande fondée sur des motifs impérieux doit être accompagnée d'une déclaration sous serment écrite à l'appui des faits de la demande et des motifs impérieux.

[4] Une audience *ex parte* s'est tenue le 4 décembre 2009, afin que l'Autorité présente sa demande.

[5] Le 7 décembre 2009, le Bureau, sous la signature de M<sup>e</sup> Alain Gélinas et de M<sup>e</sup> Claude St Pierre, a rendu sa décision numéro 2009-041-001<sup>4</sup> contenant des ordonnances de blocage, des ordonnances d'interdiction d'opération sur valeurs et des ordonnances d'interdiction d'agir à titre de conseiller en valeurs à l'égard des intimés. Des ordonnances de blocage, ainsi qu'une mesure visant à assurer le respect de la loi ont par ailleurs été prononcées dans cette décision, à l'égard des mis en cause.

[6] Les intimés Richard Tremblay, Claude Valade, René Viau, Fonds de Placement Nor-West et Michel Larocque ont saisi le Bureau d'une demande d'être entendus. Une audience a été fixée au 21 décembre 2009. Ce même jour, les intimés Tri Minh Huynh, Gia Tuong Quan, Thinh Tuong Quan, 9137-1534 Québec inc. et 9201-7144 Québec inc., ont, par l'entremise de leur procureur, manifesté auprès du Bureau leur désir d'être entendus suivant la décision rendue le 7 décembre 2009 par le Bureau. De plus, lors de l'audience du 21 décembre 2009, le procureur de l'intimé Mario Dumais a comparu pour ce dernier.

[7] Le 21 décembre 2009, les intimés ont demandé à recevoir communication de la preuve. Ils ont aussi formulé, au Bureau, des demandes verbales de levée de blocage.

[8] Le Bureau a:

- remis au 22 décembre 2009, la présentation de leurs demandes de levée de blocage;
- ordonné la communication, au plus tard le 5 janvier 2010, de la preuve documentaire ayant été utilisée lors de la présentation *ex parte* de la demande initiale de l'Autorité; et
- fixé au 6 janvier 2010 une conférence préparatoire, afin d'assurer la suite de l'affaire.

[9] Le 22 décembre 2009, l'audition sur la levée de blocage s'est continuée. Le banc était alors constitué de M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre.

<sup>1</sup> L.R.Q., c. V-1.1.

<sup>2</sup> L.R.Q., c. A-33.2.

<sup>3</sup> (2004) 136 G.O. II, 4695.

<sup>4</sup> *Autorité des marchés financiers c. Normand Bouchard et al.*, 2009 QCBDRVM 78.

[10] Le 23 décembre 2009, le Bureau, par sa décision numéro 2009-041-002<sup>5</sup>, a accordé une levée partielle de blocage en faveur des intimés.

[11] Lors de la conférence préparatoire du 6 janvier 2010, les procureurs des intimés ont annoncé leur intention de saisir le Bureau d'une demande préliminaire à l'effet d'annuler sa décision numéro 2009-041-001 du 7 décembre 2009 et d'une demande en récusation de M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre en regard de cette demande préliminaire.

[12] Les 26 et 27 janvier 2010, les intimés Michel Larocque, Richard Tremblay, Claude Valade, René Viau et Fonds de Placement Nor-West et les intimés Tri Minh Huynh, Gia Tuong Quan, Thinh Tuong Quan, 9137-1534 Québec inc., 9201-7144 Québec inc. ont déposé une requête en annulation d'une partie de la décision numéro 2009-041-001, à savoir celle concernant l'ordonnance de blocage, pour motif d'insuffisance *ab initio*.

[13] Les 26 et 27 janvier 2010, ces mêmes intimés ont aussi déposé auprès de M<sup>e</sup> Alain Gélinas et de M<sup>e</sup> Claude St Pierre une demande de récusation en regard de leur requête en annulation.

[14] Le 29 janvier 2010, une audience s'est tenue et le procureur de l'intimé Mario Dumais a indiqué que son client désirait se joindre aux requêtes des autres intimés, ce que M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre ont accepté. Il fut alors convenu que l'audience sur la requête en récusation se tiendrait le 2 février 2010.

[15] Le 2 février 2010, M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre ont décidé qu'il n'y avait pas lieu de se récuser, considérant notamment, le caractère *de novo* du processus et l'absence d'une crainte raisonnable de partialité.

[16] Le soussigné a été désigné en vertu de l'article 47 du *Règlement sur les règles de procédure du Bureau de décision et de révision en valeurs mobilières*<sup>6</sup> pour décider de la récusation.

[17] Les parties ont été entendues le 12 février 2010.

[18] Nous croyons qu'il est essentiel de recentrer immédiatement le débat dans le cadre du cheminement du dossier devant le Bureau et des dispositions législatives applicables.

[19] Les articles 323.6 et 323.7 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>7</sup> prévoient que l'audition d'une demande par le Bureau peut prendre deux formes :

323.6. Le Bureau doit, avant de rendre une décision qui affecte défavorablement les droits d'une personne, lui donner l'occasion d'être entendue.

323.7. Toutefois, une décision affectant défavorablement les droits d'une personne peut être rendue sans audition préalable, lorsqu'un motif impérieux le requiert.

Dans ce cas, le Bureau doit donner à la personne en cause l'occasion d'être entendue dans un délai de 15 jours.

[20] L'article 323.6 consacre le principe général de la règle *audi alteram partem* et du droit à un débat contradictoire. L'article 323.7 établit une exception à ce principe lorsqu'un motif impérieux requiert qu'une décision soit rendue sans audition préalable. Les conséquences de cette exception sont tempérées par le second alinéa de l'article 323.7, qui consacre le droit de la personne intimée d'être entendue dans un bref délai suivant la décision. La Commission des valeurs mobilières était régie par des dispositions

<sup>5</sup> *Autorité des marchés financiers c. Richard Tremblay et al.*, 2009 QCBDRVM 79.

<sup>6</sup> Précité, note 3.

<sup>7</sup> Précitée, note 1.

semblables. Statuant sur la nature de l'audience tenue en vertu du second alinéa de l'article 318 (l'actuel article 323.7 de la *Loi sur les valeurs mobilières*<sup>8</sup>), elle tient les propos suivants :

« La procédure actuelle ne constitue pas un simple appel, basé sur les seuls faits allégués en vue de l'obtention de la décision initiale, dont l'objectif viserait à déterminer si la décision initiale était justifiée ou non au moment où elle fut prise. Il s'agit davantage d'une procédure qui permet à la personne affectée d'avoir l'occasion d'être entendue, si elle le désire, afin d'obtenir un examen de novo, tant sur les faits anciens que sur les faits nouveaux survenus depuis la décision initiale, pour déterminer si la décision initiale doit être maintenue, levée ou modifiée. Il n'y a pas lieu de douter de l'admissibilité en preuve d'événements pertinents survenus entre la mesure initiale et l'audition au fond puisque la décision durable sera celle rendue après que la personne affectée aura eu l'occasion d'être entendue. »<sup>9</sup>

[21] C'est à l'étape de l'audience *de novo* que le Bureau entendra toute la preuve nécessaire pour tirer ses conclusions et prendre la décision appropriée. L'Autorité aura le fardeau de prouver que l'ordonnance est justifiée et les intimés seront libres d'apporter toute la preuve pertinente au soutien de leur position.

[22] L'objet de l'audience *de novo* est de permettre que soit tenu dans les meilleurs délais le débat contradictoire auquel le justiciable est en droit de s'attendre lorsque ses droits sont susceptibles d'être affectés défavorablement.

[23] Les procédures au présent dossier en étaient justement à cette étape lorsque les intimés ont introduit les requêtes donnant, selon eux, ouverture à leur demande de récusation.

[24] Le fait qu'un membre du Bureau siège lors de l'audience *ex parte* et qu'il soit par la suite appelé à entendre le dossier *de novo* n'est pas suffisant en soi pour soulever une crainte de partialité<sup>10</sup>. Ce n'est pas parce qu'ils ont pris connaissance de la preuve *prima facie* soumise par l'Autorité ou parce qu'ils ont eu l'occasion de vérifier la vraisemblance de ses allégations que les membres du Bureau perdent leur sens critique et leur distance par rapport au dossier ou qu'ils s'en font une idée préconçue.

[25] À cet effet, le procureur des intimés a établi la comparaison de sa requête avec les règles applicables en matière d'émission de bref de saisie avant jugement. Or, en cette matière, ces règles n'empêchent pas le décideur de siéger au niveau de l'émission du bref puis lors d'une requête en cassation du bref pour motifs d'insuffisance des allégations de l'affidavit<sup>11</sup>.

[26] Il nous faut donc déterminer si le cas sous étude présente des circonstances qui sont de nature à créer une crainte raisonnable de partialité chez une personne raisonnable. Le critère applicable en cette matière est très clairement défini par l'honorable Jacques Delisle dans l'arrêt *Droit de la famille – 1559*<sup>12</sup> :

« Pour être cause de récusation, la crainte de partialité doit donc :

- a) être raisonnable, en ce sens qu'il doit s'agir d'une crainte, à la fois, logique, c'est-à-dire qui s'infère de motifs sérieux, et objective, c'est-à-dire que partagerait la personne décrite à b) ci-dessous, placée dans les mêmes circonstances; il ne peut être question d'une crainte légère, frivole ou isolée;
- b) provenir d'une personne :
  - 1) sensée, non tatillonne, qui n'est ni scrupuleuse, ni angoissée, ni naturellement inquiète, non plus que facilement portée au blâme;
  - 2) bien informée, parce que ayant étudié la question, à la fois, à fond et d'une façon réaliste, c'est-à-dire dégagée de toute émotivité; la demande de

<sup>8</sup> *Ibid.*

<sup>9</sup> *Re Laliberté*, 19 janvier 2001, Vol. XXXII n° 3, Bull. C.V.M.Q., p. 6.

<sup>10</sup> *Autorité des marchés financiers c. Papadopoulos*, 2008 QCBDRVM 16 et 2008 QCBDRVM 19.

<sup>11</sup> *St-Lawrence Mechanical Contractor Limited c. Acadian Consultation*, [1974] C.A. 236.

<sup>12</sup> *Droit de la famille – 1559*, [1993] R.J.Q. 625 (C.A.).

récusation ne peut être impulsive ou encore, un moyen de choisir la personne devant présider les débats; et

c) reposer sur des motifs sérieux; dans l'analyse de ce critère, il faut être plus exigeant selon qu'il y aura ou non enregistrement des débats et existence d'un droit d'appel. »<sup>13</sup>

[27] Dans l'arrêt *R. c. S. (R.D.)*, le juge Cory précise qu'il faut établir une réelle probabilité de partialité car un simple soupçon est insuffisant<sup>14</sup>. Il ajoute :

« Peu importe les mots précis utilisés pour définir le critère, ses diverses formulations visent à souligner la rigueur dont il faut faire preuve pour conclure à la partialité, réelle ou apparente. C'est une conclusion qu'il faut examiner soigneusement car elle met en cause un aspect de l'intégrité judiciaire. De fait, l'allégation de crainte raisonnable de partialité met en cause non seulement l'intégrité personnelle du juge, mais celle de l'administration de la justice toute entière. »<sup>15</sup>

[28] Les seules circonstances particulières du présent dossier résident dans le fait que les intimés ont préféré présenter une requête en annulation d'une partie de la décision initiale numéro 2009-041-001 du 7 décembre 2009 plutôt que de procéder à l'audience *de novo*, d'où leur requête en récusation à l'égard de M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre.

[29] Dès l'ouverture de l'audience du 12 février 2010, les procureurs des intimés ont insisté sur le fait que, même si celle-ci portait sur des demandes de récusation, il fallait prendre en compte, sans pour autant en disposer, la requête en annulation d'ordonnance de blocage et des motifs à son appui.

[30] Les procureurs des intimés allèguent dans leur requête en annulation que l'ordonnance de blocage du 7 décembre 2009 n'aurait pas dû être prononcée pour motif d'insuffisance de la preuve présentée *ex parte*, que l'ordonnance viole leurs droits à la liberté et la libre disposition de leurs biens et que cette requête constitue le seul véhicule efficace qui puisse permettre aux intimés de faire valoir leurs droits dans un délai raisonnable et ainsi éviter qu'une injustice se perde.

[31] Ils tentent donc de nous convaincre que les allégués de leur requête en annulation, pour motif d'insuffisance *ab initio* basée essentiellement sur l'insuffisance à la face même des motifs au soutien de l'ordonnance de blocage, sont suffisants pour que M<sup>e</sup> Alain Gélinas et M<sup>e</sup> Claude St Pierre ne puissent procéder à l'audition de celle-ci.

[32] Rappelons que ce sont ces mêmes décideurs qui ont accordé, par la décision numéro 2009-041-002 du 23 décembre 2009, une levée partielle de blocage en faveur des intimés. Pourtant, à cette date leur impartialité ne fut pas remise en question.

[33] On tente aujourd'hui, sans succès, de nous convaincre que ces deux mêmes décideurs ne peuvent entendre une requête, dont les éléments seraient discutés à l'occasion de l'audience *de novo*, en toute impartialité et/ou apparence d'impartialité. Les procureurs des intimés n'ont présenté aucune preuve ni soulevé aucun motif qui mettrait en doute l'impartialité des membres du Bureau et le dépôt de cette requête en lui-même ne peut justifier le retrait des membres du dossier en cours.

[34] **POUR LES MOTIFS** qui précèdent, je rejette la demande en récusation des intimés.

Fait à Montréal, le 10 mars 2010.

(S) Jacques Labelle  
M<sup>e</sup> Jacques Labelle, membre

<sup>13</sup> *Ibid.*

<sup>14</sup> [1997] 3 R.C.S. 484, paragr. 112.

<sup>15</sup> *Id.*, paragr. 113.